



“镇改市”使特大镇不再“大脚穿小鞋”

●胡建兵(特约评论员)

近日,国家发改委发布《2019年新型城镇化建设重点任务》,提出了“稳步增设一批中小城市,落实非县级政府驻地特大镇设市”这样的表述。由此看来,此前讨论多时的发达地区“镇改市”似乎已不再停留于地方政府的设想阶段。从一些踊跃争取“镇改市”地区的最新动态来看,相关改革已经勃然“胎动”。

有关资料显示,目前我国镇区人口10万以上的特大镇有238个、超过5万人的有885个。随着社会经济的发展,大量农村人口往城镇集聚,城镇的经济规模也快速增长。但与此同时,一些特大镇由于财权小、事权小、地权小这

“三小”的束缚,从而出现“小马拉大车”“大脚穿小鞋”的情况,如广东佛山市狮山镇、河北燕郊镇、广东厚街镇等,它们都是常住人口达到五六十万的大镇,但这些大镇随着人口规模的扩大、经济增长加快以及各类资源的错配,陷入了责任大、权限小的发展窘境。

国务院《关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》明确指出,要给镇区人口10万以上的特大镇部分县级行政管理权限,允许其按照相同人口规模城市市政设施标准进行建设发展,并同步推进特大镇行政管理体制改革和设市模式创新改革试点。“镇改市”是破除

体制机制障碍以及推进新型城镇化的一条途径。“镇改市”除了行政规格、级别会有相应的变化之外,功能、产业定位也会随之改变,产业政策等会更有利于发展和招商引资;“镇改市”后的“市”有了更多的“自主权”,可根据自身的实际,按照城市规模进行民生基础、城市基础、市政设施、公共服务的建设投入。目前,许多地方都在乡镇进行重组合并,使一些镇区规模越来越大,为“镇改市”做必要的准备。

“镇改市”不是简单的名称上的变化,更重要的是要探索城市的新型管理模式,既要探讨具体设市的路径、模式,更要探索新型城市

管理的方法。“镇改市”一定要根据特大镇自身的条件以及功能定位来综合考虑是否设市,要有序地通过强基、扩权、改制、增民、完善基础设施和公共服务等一系列步骤来发展中小城市。

笔者认为,“镇改市”应该先试点后推开,可以让一些特大镇在年度用地指标、新增建设用地指标、农转用等方面享有县级权限。同时,在试点的过程中发现问题,并找出解决问题的办法。实际上,许多特大镇都是外来人口比较多的镇,这些非户籍人口公共服务均等化仍然缺乏分担机制,有的外来人口的子女占到镇办学校的一半以上,这会给镇里增加不小的负担。

另外,这些特大镇享有县级管理权限后,管理水平还难以跟上。所以说,许多问题可以在试点的过程中逐步探索出解决办法,等时机和条件成熟后再让他们真正实行“镇改市”。

总之,“镇改市”不能穿新鞋走老路。特大镇未来发展的核心不是等级色彩浓厚的“放权”问题,而是应该回归到城市的本质,也就是建立城市间平等的竞争关系。必须要创造出一条小政府、大服务的新型管理模式,从而提高行政效率、控制行政成本。此外,还要严防一些地方出现了“镇改市”弄虚作假、编造相关经济数据的情况。

■不吐不快■

城市暗渠“吞人”要追责更要反思

●张西流

据媒体报道,4月11日晚,短时极端强降雨导致深圳全市多个区域突发洪水,造成部分区域受灾,福田区、罗湖区多处暗渠、暗涌出现人员遭遇洪水淹没死亡或失联的情况。截至4月13日,此次洪灾共计致11人死亡。

俗话说:“天有不测风云,人有旦夕祸福”。深圳短时极端强降雨天气引发洪水,致人员伤亡,显然属于天灾,难以避免。然而,在为逝者表示哀痛的同时,也为现代城市安全网存在多重漏洞表示质疑。试问,在现代化程度这么高的城市,为何还暗藏着这么多“吞人”陷阱?

深圳这次洪灾暴露出了城市管理缺位、市政建设和应急机制滞后等问题,亟须引起相关部门的高度重视。

笔者认为,城市暗渠“吞人”,要追责更要反思。在城市建设中,不能只考虑经济增长,还要兼顾自然生态环境,保护好利用好自然水系,发挥湖泊河道的蓄水调节功能,减少人工的过度开发破坏。目前正处于暴雨多发期,有关部门应对各积水点在暴雨中的积水数据进行统计,以摸清情况做排水改善处理;对井盖、下水道、涵洞等市政设施进行排查和整改,防水患于未然。同时,应针对《城市防涝大纲》制定配套细则,并实施刚性考核,对防涝治水不力者进行刚性问责。

特别是提高有关职能部门、现场安全管理人员、作业人员的安全管理意识,加大安全设备的投入力度,制订应急预案并严格执行。此外,在河道沿岸和易涝地点布设监视和警示系统,做到实时监控。更重要的是,要坚持以人为本,探索建立专业化的问题排查机制,加强社会和城市的精细化管理,更好地保障人民生命财产安全。

■世事杂论■

发展田园综合体 乡村振兴新模式

●钱凤伟

在春光明媚、风和日丽的日子里,到哪里去踏青呢?日前,家长们带着孩子来到厦门翔安区新圩镇乡村振兴项目——面前埔村田园综合体“赏菜”、摘菜。粉色的台湾藜麦、白色的宁夏百合、紫色的甘蓝……在这个集观光、体验、科普、休闲等功能于一体的创意田园基地里,“菜”不仅仅是景观,游客还可体验农耕的乐趣。

农作物种植和农耕文化互相结合,是一种乡村休闲和农业观光的高端形态。随着生态休闲和乡土文化旅游的兴起,作为乡村振兴项目的“田园综合体”,不仅可造福于乡民,还能成为城市居民的“后花园”。同时,在流行返璞归真、崇尚自然的当下,对游客从“赏菜”、摘菜中感受稼穡之艰更有着现实的教育意义。

现在各地农村都在发展观光旅游,大量种植观赏作物,引来了大批游客。即便不收门票,也能带动从农产品销售到餐饮住宿等消费,从而获得可观的收入,而且“赏菜”的“菜”成熟后还可卖钱。因此,“赏菜”旅游是资源最大化的一种新业态运作模式。

农民擅长种植各种蔬菜,发展“赏菜”旅游对于农民更是得心应手。当然,“赏菜”旅游对“种菜”的要求更高,如要采用更环保的栽培技术、要重视品种的搭配,以实现更好的观赏效果,这对农民是一个自身不断学习和提高的过程,同时也希望相关部门予以更多的指导和帮助。

田园综合体以实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标,“赏菜”旅游只是其中的一个项目,但显然这是一个有力的抓手。笔者认为,“美丽乡村”涵盖美学化的乡村景观、生态化的郊野田园、艺术化的农耕生产、产业化的组织形式、科学化的农业生产,是一个更能体现和谐发展的科学模式,“田园综合体”未来的发展更令人期待。

■热点冷评■

“隐形资助”呵护贫困大学生尊严



CNSPHOTO 提供

●杨朝清

据媒体报道,在南京理工大学,如果一个大学生一个月在食堂吃60顿饭,平均一顿都不到7元钱,校方就会给他的饭卡打钱;在中国科学技术大学,如果一个大学生每个月在食堂吃饭超过60顿,但是消费还不到240元,校方就会一次性打160元到他的卡内……利用大数据资助贫困生,正是高校利用高科技提供更好服务的一大创新。

寒门学子的求学之路,固然需要他们对“知识改变命运”笃定的价值认同所带来的精神力量,也需要通过制度护佑和人文关怀的方式让他们能够顺利完成学业,将来有机会实现人生的突破。

■理性思维■

消费者维权岂能靠“大闹”和“闹大”

●苑广阔

近日,西安女车主坐在奔驰车顶维权一事引发网友热议。4月14日凌晨,西安市互联网信息办公室在官方微博发布消息称,涉事4S店涉嫌质量问题已被立案调查,市场监管部门责成其尽快退车退款。

这位购买奔驰车的西安女车主无疑是幸运的,她花费60多万元购买的奔驰车连4S店都没有开出去就发生了发动机漏油问题,并且遭遇了维权困境。即便她的合法权益最终得到了维护,也难说是通过正规、正当的途径实现的。奔驰女车主事件的背后,折射出消费者维权的一种痛点。如

然而,有限的学生资助资源如何实现优化配置,对于高校而言是一个不小的考验。为了挤掉贫困生队伍里的“水分”,让那些弄虚作假者上演“现形记”,有些学校采取了公示等立竿见影却显得生硬冰冷的做法。这种讲究目标正义却忽视程序正义、实现了公平却损伤了贫困生权利与尊严的做法,显然是有失妥当的。

伴随着市场化和商品化进程,寒门子弟在求学的过程中承受了比其他同学更多的压力与痛苦。制度的善意如何在执行过程中更加人性化、更具有操作的方便性与灵活性,考验着教育工作

者的智慧与能力。

为了省钱,绝大多数贫困生通常会选择在食堂就餐。校园卡消费的水平犹如一面镜子,有助于帮助学校打捞“沉没的声音”,捕捉到那些不愿意为了获得资助而失去隐私和尊严的学生。“隐形资助”既切实地帮助了那些贫困生,也呵护了他们的情感需要与精神诉求,避免了贫困生被污名化。

那么,“隐形资助”会不会被一些“精致的利己主义者”钻了空子?毕竟校园卡消费金额偏少的并不见得都是贫困生,那些家境富裕的同学有着更加多元的消费渠道,校园卡消费可以保持很低

的额度。但是,校园卡消费是有迹可循的,根据不同学生每天的消费记录就可以判定他是否真正贫困。可见,“隐形资助”刚柔并济、张弛有度、有理有据,这种资助方式更有准头,释放出了人性化的温情。

那些负重前行的寒门学子需要更加精细、周密的“温柔相待”。懂得关心、知道体谅、学会帮助的“隐形资助”,让贫困生暖胃又暖心,既成全了他们,也给予了贫困生尊重。“隐形资助”不仅提高了学生资助的针对性与实效性,也呵护了贫困生的权利与尊严,值得其他高校学习借鉴。

果不是万般无奈之下坐在车辆引擎盖上哭诉的视频被转发、被围观,如果不是因为“痛哭式维权”意外成了网红,很难想象会有现在这种受关注的结果。那么,如果其他同样遭遇消费纠纷、陷入维权困境的消费者没有奔驰女车主这么“豁得出去”,也没有碰巧被网友拍摄视频传播到网络上,维权事件还会像现在这样“柳暗花明又一村”吗?答案恐怕难以令人乐观。

尽管消费者权益保护工作年年都被强调,但是我们不得不面对的一个事实就是,在很多时候,如果消费者想要维护自己的合法

权益,仍旧只能依赖“大闹”和“闹大”。像新闻中的奔驰女车主,她最开始的时候肯定也是想通过和4S店友好协商,通过正规渠道向有关部门积极投诉来解决问题,但是却发现这些途径或方法统统走不通。在万般无奈之下,她只能采取“大闹”和“闹大”的方式来最后搏一搏。用她自己在视频中的话说,自己也是研究生学历,不到万不得已不会做出这么“丢脸”、没有尊严的事情。

当消费者为了维护自己的合法权益而只能以牺牲脸面和尊严为代价,只能在广大公众之下“出丑”为代价的时候,足以说明背后

的市场消费环境、消费者权益保护等确实出现了问题,而且还是亟须解决的大问题。通过消费者“大闹”和“闹大”,然后引发舆论有关部门积极投诉来解决问题,但是却发现这些途径或方法统统走不通。在万般无奈之下,她只能采取“大闹”和“闹大”的方式来最后搏一搏。用她自己在视频中的话说,自己也是研究生学历,不到万不得已不会做出这么“丢脸”、没有尊严的事情。

在一个正常、积极的市场经济环境下,消费者应该享有“体面维权”的权利,而这不仅仅需要消费者自身具备合法、理性维权的意识,同时更需要法律法规的完善、市场监管的加强、维权渠道的畅通有效等。