

济南圣都食品有限公司

# 突发环境事件应急预案

预案编号：EM/SDSP-01

编制单位：济南圣都食品有限公司

发布人：邱佃瑞

批准日期： 年 月 日

执行日期： 年 月 日

济南圣都食品有限公司

编制日期：2018年8月

## 突发环境事件应急预案发布令

为贯彻《中华人民共和国突发事件应对法》及其它国家法律、法规及有关文件的要求，有效防范应对突发环境事件，保护人员生命安全，减少单位财产损失，本单位编制了《济南圣都食品有限公司突发环境事件应急预案》。该预案是本单位实施应急救援的规范性文件，用于指导本单位针对突发环境事件的应急救援行动。

本突发环境事件应急预案，于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日批准发布，\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日正式实施。本单位内所有部门均应严格遵守执行。

济南圣都食品有限公司

主要负责人：\_\_\_\_\_

\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

# 目 录

<b>1 总则</b> .....	<b>1</b>
1.1 编制目的 .....	1
1.2 编制依据 .....	1
1.3 适用范围 .....	3
1.4 应急预案体系.....	4
1.5 工作原则 .....	6
<b>2 企业基本情况介绍</b> .....	<b>8</b>
2.1 企业概况 .....	8
2.2 环境风险源基本情况.....	9
2.3 企业周边环境状况.....	10
<b>3 环境风险源与环境风险评价</b> .....	<b>11</b>
3.1 环境风险源的确定.....	11
3.2 风险等级的确定.....	12
3.3 事故风险性分析.....	12
3.4 企业现有环境风险防范措施.....	14
3.5 三级防控体系.....	14
<b>4 组织指挥体系及职责</b> .....	<b>15</b>
4.1 应急组织体系.....	15
4.2 指挥机构及职责.....	15
4.3 应急指挥运行机制.....	17
4.4 应急值班人员守则.....	19
<b>5 预防与预警机制</b> .....	<b>20</b>
5.1 环境风险源监控.....	20
5.2 预警及措施 .....	21
5.3 预警发布、调整及解除.....	23
<b>6 应急处置</b> .....	<b>26</b>
6.1 应急响应 .....	26
6.2 应急事件处理措施.....	28
6.3 抢险、救援及控制措施.....	32
6.4 应急监测 .....	35

6.5 信息报告与发布.....	36
6.6 应急终止 .....	38
<b>7 后期处置 .....</b>	<b>40</b>
7.1 善后处置与恢复重建.....	40
7.2 调查与评估 .....	41
<b>8 应急保障 .....</b>	<b>43</b>
8.1 应急队伍保障.....	43
8.2 财力保障 .....	43
8.3 通讯与信息保障.....	43
8.4 应急物资储备保障.....	44
8.5 其它保障 .....	44
<b>9 监督管理 .....</b>	<b>46</b>
9.1 宣传教育 .....	46
9.2 培训 .....	46
9.3 演练 .....	47
9.4 奖励与责任追究.....	49
<b>10 附则 .....</b>	<b>51</b>
10.1 名词术语和定义.....	51
10.2 应急预案备案.....	52
10.3 修订 .....	52
<b>11 附件 .....</b>	<b>54</b>
附件 1: 突发环境事件信息报告单.....	54
附件 2: 应急培训记录表.....	55
附件 3: 应急演练记录表.....	56
附件 4: 厂区风险物质理化性质.....	57
附件 5: 应急救援协议.....	60
附件 6: 应急救援通讯录.....	62
附件 7: 应急物资储备清单.....	64
附件 8: 应急监测方案.....	65
附件 9: 应急监测协议.....	68
附件 10: 中水站运营管理委托合同.....	71

附件 11: 厂区地理位置图.....	78
附件 12: 厂区周边环境风险受体分布图.....	79
附件 13: 厂区平面布局图及雨污管网图.....	80
附件 14: 厂区应急疏散图及消防应急物资布置图.....	81
附件 15: 厂区周边道路交通图.....	82

## 1 总则

### 1.1 编制目的

(1) 通过编制突发环境事件应急预案，建立健全突发环境事件应急机制，提高企业应对突发环境事件的预防、预警和应急处置能力，控制、减轻和消除突发环境事件风险以及危害，保障群众生命财产安全，维护环境安全和社会稳定。

(2) 能够使企业充分意识到采取应急措施的意义和重要性。提高企业预防突发环境事件的反应、应急能力，随时做好应急准备。

(3) 能够促进企业规范化管理，提高企业应急能力，采取有效事故救护措施，最大限度地减少人员和财产损失，将事故危害降到最低。

(4) 加强企业与政府应对工作的衔接，收集整理企业信息，以便政府环境应急预案的修编，以及在企业指挥权发生移交时，企业能够迅速、有序、高效的协助现场环境应急处理、处置。

### 1.2 编制依据

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国主席令第 9 号）；
- (2) 《中华人民共和国大气污染防治法》（中华人民共和国主席令第 32 号）；
- (3) 《中华人民共和国水污染防治法》（中华人民共和国主席令第 87 号）；
- (4) 《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第 69 号）；
- (5) 《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第 13 号）；
- (6) 《中华人民共和国消防法》（中华人民共和国主席令第 6 号）；
- (7) 《危险化学品安全管理条例》（国务院令第 591 号）；
- (8) 《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第 32 号）；
- (9) 《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第 34 号）；
- (10) 《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》（环境保护部公告 2016 第 74 号）；
- (11) 《关于加强环境应急管理工作的意见》（环发[2009]130 号）；
- (12) 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发[2015]4 号）；

## 2 企业基本情况介绍

### 2.1 企业概况

#### 2.1.1 企业简介

济南圣都食品有限公司成立于 1999 年 9 月，是专业从事食品的生产、销售；道路货物运输；商务信息咨询以及其他按法律、法规、国务院决定等规定未禁止和无需经营许可的项目。厂区占地 60 亩，年产酱卤肉制品 3000 吨，低温肉制品 3600 吨。厂区定员 390 人。厂区地理位置见附件。

据调查，公司于 2015 年 7 月委托山东环保产业集团有限公司编制《济南圣都食品有限公司燃煤锅炉替代改造项目环境影响报告表》，并获得济南市市中区环保局审批，文号为“市中环报告表[2015]32 号”，2016 年 3 月取得验收批复，文号为“市中环验[2016]03 号”。企业严格按照环评落实。

#### 2.1.2 工艺流程

企业主要从事酱卤肉制品和低温肉制品的生产。具体工艺流程见《济南圣都食品有限公司环境风险评估报告》。

#### 2.1.3 厂区原辅材料

厂区生产过程中原辅材料消耗情况见表 2.1-1。

表 2.1-1 项目原辅材料情况一览表

序号	原辅料名称	年用量	最大储存量	包装规格	储存位置
1	冻猪肉	500 吨	30 吨	25 公斤/箱	冷库
2	冻鸡肉	2000 吨	40 吨	20 公斤/箱	冷库
3	冻牛肉	1000 吨	20 吨	25 公斤/箱	冷库
4	淀粉	600 吨	20 吨	25 公斤/袋	仓库
5	腌制剂	30 吨	1 吨	1 公斤/袋	仓库
6	香精	10 吨	0.5 吨	1 公斤/瓶	仓库
7	二氧化氯消毒粉	3 吨	0.1 吨	1 公斤/袋	仓库
8	酱油	10 吨	0.3 吨	1.8L/瓶	仓库

#### 2.1.4 厂区风险设备

厂区生产过程中涉及的风险设备如下。

### 3 环境风险源与环境风险评价

#### 3.1 环境风险源的确定

风险识别范围包括生产过程中所涉及物质风险识别和生产设施风险识别。物质风险识别范围为主要原辅材料、产品及生产过程排放的“三废”污染物等；本厂区风险识别范围为主要生产装置、贮运系统、公用工程系统、环保设施及辅助生产设施及生产过程中的次生突发环境事件。

##### 3.1.1 物质风险性识别

根据《危险化学品目录》（2015版）、《危险货物物品名表》（GB12268-2012）、《化学品分类、警示标签和警示性说明安全规范 急性毒性》（GB20592-2012）、《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2009）和《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018），厂区原辅材料及产品中涉及的风险物质是天然气（甲烷）、二氧化氯消毒粉、柴油、润滑油。

表 3.3-1 突发环境事件风险物质情况

序号	名称	CAS 号	包装规格	最大存储量 t	储存位置
1	甲烷	74-82-8	2*18m <sup>3</sup>	4.2	CNG 储气瓶组
2	二氧化氯消毒粉	10049-04-4	1kg/袋	0.1	仓库
3	柴油	--	200kg/桶	0.4	发电机房
4	润滑油	--	25kg/桶	0.1	仓库

##### 3.1.2 设施风险性识别

企业设施主要包括生产装置、辅助生产设施、贮运系统、公用设施及环保设施，生产中涉及的主要风险设施及其风险类型见表 3.1-2。

表 3.1-2 主要风险设施及风险类型一览表

序号	环境事故地点	事故类型	事故情景假设
1	天然气储气瓶组及管道	泄漏、火灾、爆炸	阀门破裂，或操作不当造成天然气泄漏，遇明火发生火灾爆炸
2	柴油储存区、润滑油储存区	泄漏、火灾、爆炸	包装破裂，或操作不当造成物料泄漏，遇明火发生火灾爆炸
3	二氧化氯消毒粉储存区	撒漏	包装破裂，或操作不当造成物料泄漏
4	事故废水	污水处理系统故障或收集不及时	进入外环境，污染地表水、地下水及土壤

## 4 组织指挥体系及职责

### 4.1 应急组织体系

本企业的应急组织体系具体见图 4.1-1。

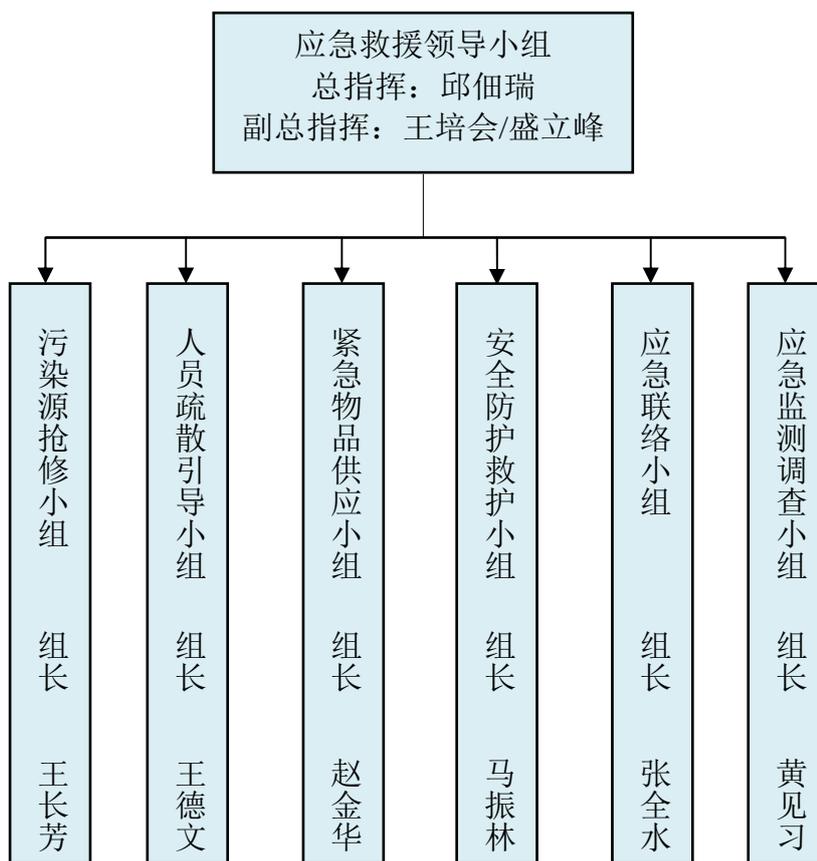


图 4.1-1 应急组织体系

### 4.2 指挥机构及职责

#### 4.2.1 应急领导小组

公司成立突发环境事件应急领导小组（以下简称应急领导小组），进入现场后，各组受前方指挥长指挥。

应急领导小组职责：

1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定。

2) 组织制定、修改突发环境事件应急救援预案，组建应急救援队伍，有计划

## 5 预防与预警机制

### 5.1 环境风险源监控

#### 5.1.1 风险源监控的方式、方法

(1) 厂区设有视频监控系统，锅炉房设有可燃气体报警器，设专人监管，每天巡检。检查内容主要为储存风险物质储存、使用的状况，生产状况，并做好详细记录；一旦发生事故，值班人员可及时发现。

(2) 污水外排口安装了 COD、氨氮、总磷、总氮在线监测。

(2) 应急物资的配备，由供应部负责进行定期检查，检查内容主要有消防器材的摆放，急救箱内用品完好、齐全。

(3) 及时关注气象局发布的天气预报及政府发布的极端天气或不利气象条件预警信息，提前做好应急准备工作。

#### 5.1.2 预防措施

根据风险源及风险因素分析，主要采取以下措施来预防：

(1) 风险物质的风险预防措施有：

①对生产和储存过程中有可能泄漏风险物质的设备和工作区域设有安全警示标志，各重点部位设备设置自动控制系统控制，制定和实施严格规范的设备维修制度。

②岗位按规范配置足够数量的应急物品，确保完好有效；加强对值班室在防中毒窒息方面的安全教育和培训，提高职工自救互救能力。

③厂区内重点环境风险区域安装视频监控系统，以便及时发现险情，采取有效地制止措施，降低事故发生概率。

④遇到雷雨天气，附近有明火、火灾，设备发生故障及安全附件失灵时，立即停止作业。

⑤制定环境风险隐患排查制度，安排专人实行定期（专项、季节、节假日等隐患排查）或不定期（日常的隐患排查）的隐患排查，及时根据隐患产生的原因，制定隐患整改方案和防范措施，并设立台账。

(2) 管理及操作环节风险预防措施

①工作人员严格按照规程进行操作，并按照要求穿工作服和使用劳动防护用

## 6 应急处置

### 6.1 应急响应

#### 6.1.1 应急响应分级

本厂区根据事件的影响范围和可控性，将响应级别分成如下三级：

##### 1、三级响应

发生三级事件时启动三级响应。某个事件或泄漏可以被第一反应人控制，一般不需要外部援助。除所涉及的设施及其邻近设施的人员外，不需要额外撤离其他人员。事件限制在单位内的小区域性范围内，不立即对生命财产构成威胁。

三级响应事件：厂区天然气、柴油等物料发生少量泄漏，可以被第一反应人控制，一般不需要外部援助。

##### 2、二级响应

发生二级事件时启动二级响应。较大范围的事故，如限制在公司内或对公司周边只有有限的扩散范围，影响到相邻的生产单元；或较大威胁的事件，该事件对生命和财产构成潜在威胁，周边区域的人员需要有限撤离。

二级响应事件：厂区各库房发生较小规模火灾，可控制在厂区内部；或者可能导致次生火灾事故发生，影响范围只限于厂区内的。

##### 3、一级响应

发生一级事件时启动一级响应。事件范围大，难以控制，如超出了本区域的范围，使公司受到影响或者产生连锁反应，影响突发环境事件现场之外的周围区域危害严重，对生命和财产构成极端威胁，可能需要大范围撤离，或需要外部力量介入进行应急处置。

一级响应事件：厂区天然气、柴油等易燃物质泄漏等发生特大火灾、爆炸，需要外部力量支援。事故废水超出厂区控制范围，导致周围区域水体产生环境污染事件。

##### 4、分级响应的协调

当发生突发环境事件时，要按照制定的应急救援预案分级响应，立即组织救援，并逐级上报。指挥部各成员接到通知后要立即赶赴事件现场，按分工职责迅速开展救援工作。

## 7 后期处置

应急行动结束后，企业要做好突发环境事件的善后工作主要包括：事故现场的后期处置、人员救治及损失赔偿，生态环境污染治理及植被恢复，经验教训总结及应急方案改进等内容。若发生重大突发环境事件，由本企业负责突发环境事件的善后处置工作，在充分调度社会资源仍不能彻底消除污染隐患、确保当地环境安全的情况下，可逐级向上级政府请求支援。

### 7.1 善后处置与恢复重建

#### 7.1.1 善后处置

1、根据现场专家组的科学结论及相应监测意见，组织突发环境事件应急处理后援力量开展现场处置工作，消除污染隐患。同时监测部门提供跟踪性监测。

2、负责组织有关部门或专业机构进行突发环境事件现场清理工作，使事发现场恢复到相对稳定、安全的基本状态，防止发生次生事故。必要时由专业技术部门提供技术支持，对潜在的隐患进行监测与评估，发现问题及时处理。

3、根据现场调查情况及相应技术支撑部门的科学依据，对突发环境事件中涉及的损害赔偿问题，依据行政调解程序进行。做好人员的救治及安置工作，对全企业员工做好精神安抚工作，对受伤严重人员继续治疗，并及时对环境应急工作人员办理意外伤害保险赔偿事务，以保证企业人心稳定，快速调整状态，尽快恢复正常生产。

4、根据突发环境事件认定结论，下达行政处理意见，并对突发环境事件进行通报。

5、当现场处理完毕后，负责人负责通知电工检查电源线路，检查工艺管线的损坏情况，设备管理人负责设备检修，应急监测小组配合环保监测人员进行现场相关项目监测，当班班长组织员工清理现场，确保环保设施正常运行、雨污导排系统畅通等应急能力恢复后，方可恢复生产，若形成事故，厂区配合事故调查组进行事故调查。

#### 7.1.2 恢复重建

由于某些污染物一旦对环境造成危害，在进行环境污染治理的同时，也要注重对生态环境的恢复，在厂区周围植树种草，恢复原生态面貌，保护厂区周边环境。

## 8 应急保障

### 8.1 应急队伍保障

企业要依据自身条件和可能发生的突发环境事件的类型，建立应急救援专业队伍。配备先进技术装备，并明确各专业救援队伍的具体职责和任务，定期对各救援队伍进行专业培训和演练。以便在发生突发环境事件时，在指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，以尽快处置事故，使事故的危害降到最低。

### 8.2 财力保障

企业做好事故预防预警及应急救援所必须的资金储备。主要由环境应急工作领导小组负责组织储备。应急经费按《财政应急保障预案》规定纳入每年的企业预算，装备量严格按《财政应急保障预案》比例执行，确保应急预案启动之后，能够满足现场救援所需（包括救援物资以及受灾人员的救治和妥善安置）。

### 8.3 通讯与信息保障

当发生突发环境事件时，应急指挥部门根据案发现场的信息报告，及时准确的下达救援命令，现场的救援小组也可通过通讯设施及时将最新情况报告上级领导。因此，通讯设施的畅通对应急抢险顺利进行都是非常必要的，企业必须做好通信与信息的保障工作。主要保障措施如下：

（1）各应急小组将本小组抢险队员联系方式报企业应急指挥部（包括姓名、办公电话和移动电话），联系方式如有变动及时到应急指挥部登记，应急指挥部将根据应急指挥系统成员的组成完善应急指挥系统通讯录。确保突发应急事故时，能够保证通讯畅通。

（2）各应急小组组长手机要 24 小时保持畅通，当接到抢险命令后，及时联系，按照指挥部的要求，迅速组织本专业人员到位抢险救灾，不得贻误时机。如果由于不能及时到现场或组织不力造成损失，将严厉追究该小组组长的责任，并对该部门进行考核。

（3）当事态扩大或发生非常紧急情况时，报警人员可通知调度室，调度室把事故类型、严重程度、应急等级等情况通知总指挥，然后由总指挥向环境保护管理部门及安全生产监督管理部门通报事故情况。同时，根据事故的紧急程度，调

## 9 监督管理

### 9.1 宣传教育

为全面提高应对突发事件能力，公司通过广播、彩页、宣传栏、公司培训等形式，对本企业职工及工厂周边群众进行危险特性、基本防护、撤离方法等知识的传播。宣传内容包括：

- 1、厂内生产中存在的危险化学品的特性、健康危害、防护知识等。
- 2、厂内可能发生危险化学品事件的知识、导致哪些危害和污染，在什么条件下，必须对周边人员进行转移疏散。
- 3、人员转移、疏散的原则以及转移过程中的注意安全事项。
- 4、对因事件而导致的污染和伤害的处理方法；

(1) 公司定期对应急救援人员进行防火、防爆、防毒等措施进行培训、考核并建立档案；

(2) 本预案根据本企业的生产、改造的变化进行补充、调整和完善。

### 9.2 培训

公司突发环境事件应急救援队伍分三个层次开展培训。

#### 1、班组级

班组级是及时发现处理事件、紧急避险、自救互救的重要环节，同时也是事件及早发现、及时上报的关键，一般突发环境事件在这一层次上能够及时处理而避免，对班组职工开展事件应急处理培训非常重要。每两周开展一次，培训内容：

- (1) 针对系统（或岗位）可能发生的事件，在紧急情况下如何进行紧急停车、避险、报警的方法；
- (2) 针对系统（或岗位）可能导致人员伤害类别，现场进行紧急救护方法；
- (3) 针对系统（或岗位）可能发生的事件，如何采取有效措施控制事件和避免事件扩大化；
- (4) 针对可能发生的事件应急救援必须使用的防护装备，学会使用方法；
- (5) 针对可能发生的事件学习消防器材和各类设备的使用方法；
- (6) 掌握车间存在的危险化学品特性、健康危害、危险性、急救方法。

#### 2、车间级

以车间主任为首、由安全员、设备、技术人员及工段长组成，成员能够熟练

## 10 附则

### 10.1 名词术语和定义

#### 1、环境敏感区

环境敏感区，是指依法设立的各级各类自然、文化保护地，以及对建设企业的某类污染因子或者生态影响因子特别敏感的区域，主要包括：（1）自然保护区、风景名胜区、世界文化和自然遗产地、饮用水水源保护区；（2）基本农田保护区、基本草原、森林公园、地质公园、重要湿地、天然林、珍稀濒危野生动植物天然集中分布区、重要水生生物的自然产卵场及索饵场、越冬场和洄游通道、天然渔场、资源性缺水地区、水土流失重点防治区、沙化土地封禁保护区、封闭及半封闭海域、富营养化水域；（3）以居住、医疗卫生、文化教育、科研、行政办公等为主要功能的区域，文物保护单位，具有特殊历史、文化、科学、民族意义的保护地。

#### 2、环境保护目标

企业周边需要保护的环境敏感区。

#### 3、危险化学品

指属于爆炸品、压缩气体和液化气体、易燃液体、易燃固体、自燃物品和遇湿易燃物品、氧化剂和有机过氧化物、有毒品和腐蚀品的化学品。

#### 4、危险废物

危险废物指列入《国家危险废物名录》或者根据危险废物鉴别标准和危险废物鉴别技术规范（HJ/T298）认定的具有危险特性的固体废物。

#### 5、重大危险源

指长期地或临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元（包括场所和设施）。

#### 6、危险化学品事件

指由一种或数种危险化学品或其能量意外释放造成的人身伤亡、财产损失或环境事件。

#### 7、环境污染事件与突发环境事件

环境污染事件是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及由于不可抗力致使环境受到污染，生态系统受到干扰，人体健康受到危害，