

# 建现代化经济体系 促湖南高质量发展

专访湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为

新华社长沙4月8日电(记者张春保、苏晓洲)地处内陆腹地的湖南,没有海港通达经贸之利,没有煤海油田殷实家底,发展先天条件并不占优。但有着“心忧天下、敢为人先”湖湘文化精神的湖南人,历史上建成了“鱼米之乡”,改革开放后特别是近年来更在现代工业、科技创新上实现了“弯道超车”。

面向新时代、开启新征程,潇湘大地将有怎样的新气象?湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫近日接受新华社记者专访时介绍,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是习近平总书记提出经济发展新常态之后作出的又一科学判断,是湖南做好新时代经济工作的根本要求和方向指引。三湘儿女将在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下,奋发有为建设现代化经济体系,全力以赴推动湖南高质量发展。

### 建设现代化经济体系湖南有底气

新华社记者:新发展理念的发展,是能够更好地满足人民日益增长美好生活需要的高质量发展。作为中部省份,湖南推动高质量发展具备哪些有利条件?

杜家毫:作为中部省份,湖南发展不平衡不充分的问题尤为突出。过去,湖南关注点主要集中在发展不充分上,考虑比较多的是加快发展,解决“有没有”的问题。走进新时代,顺应社会主要矛盾的变化,湖南现在更要聚焦发展不平衡,着力解决“好不好”的问题。

高质量发展,湖南有基础、有优势、有作为。说基础,湖南过去重大创新成果不少,比如杂交水稻为我国粮食安全乃至

世界粮食生产作出了重大贡献;又如湖南曾经制造出中国第一台航空发动机、第一台电力机车、第一块硬质合金……讲优势,改革开放以来湖南培育发展了工程机械、电子信息、轨道交通等一批先进制造业产业集群,形成了产业优势、技术优势、品牌优势、人才优势;拥有碳碳高性能复合材料、超级计算机等重大科技成果,去年创新综合实力全国排名第12位、专利综合实力全国排名第7位。谈作为,近年来湖南抢抓国家实施“中国制造2025”机遇,发展先进轨道交通装备、先进储能材料及电动汽车、新能源装备、人工智能及传感器等20个工业新兴优势产业链,涌现了一大批智能制造产业和企业,这都是湖南建设现代化经济体系的底气所在。

### 推动高质量发展湖南有宏图

新华社记者:推动高质量发展,就要建设现代化经济体系。要实现这一战略目标,湖南准备通过什么路径实现?

杜家毫:思想是行动的先导。推动高质量发展,最根本的是用心用脑学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉用新发展理念校正思维方式、工作方法和政绩观偏差,解决好学之不深、悟之不透、行动不够的问题,决不能身子进入了新时代、脑子还停留在老套路。

湖南建设现代化经济体系,根基在实体经济、支撑在产业。近些年来,我们积极推进产业兴湘、产业强湘,产业发展成效有目共睹。但产业大而不强、附加值不高、辐射带动能力偏弱等问题依然突出,产业发展不够仍是湖南的突出短板。

未来,我们将把更多精力用于研究产业、培育产业和发展产业,抓好招商引资,大力推进产业项目建设,宁可压一压城建投资,也要把更多的金融“活水”引向产业投资,不断做大做强做优实体经济。坚持一手抓“优存量”,让传统产业“老树发新枝”,像华菱钢铁集团在去产能基础上推进技术改造和产品转型,实现了提质增效;一手抓“拓增量”,积极培育新的增长点,如牢牢抓住智能制造,依托长株潭衡“中国制造2025”试点示范城市群、湘江新区双创基地、临空临港经济区等平台,力争把湖南打造成我国中部地区智能制造高地。

### 促进新旧动能转换湖南有政策

新华社记者:落实新发展理念,实现新旧动能转换,创新和人才是关键。请问湖南将采取哪些政策做强和做大创新、吸引和留住人才?

杜家毫:创新是第一动力。湖南提出创新引领开放崛起战略,目的就是使创新成为湖南高质量发展的强大新动能。比如科技创新,湖南加快推进长株潭国家自主创新示范区、国家级高新区、岳麓山大学科技城等创新高地建设,支持企业牵头共建产业技术创新战略联盟,促进军民深度融合创新;比如产品创新,推动“湖南制造”向“湖南创造”“湖南产品”向“湖南品牌”转变;比如文化创新,既抓文化创意产业发展,又突出创新文化建设;比如管理(体制)创新,持续深化放管服等重点改革,形成有利于高质量发展的体制机制。

人才是第一资源。这几年,湖南“引老乡回故乡建家乡”,把在外发展的湘籍科研人才、企业家等引进来创业投资,兴办一批势头很好的企业。去年底湖南省委专门制定“芙蓉人才行动计划”,出台“十支持”“十放开”政策,突出抓好人才队伍建设。在长株潭自主创新示范区内,给予顶尖人才创新团队最高1亿元、杰出人才创新团队最高3000万元支持等。

培育引进一个人,往往能聚集一个团队,兴起一个产业。湖南将千方百计为各类人才创造宜居宜业、创新创业的良好条件,使各方面人才各得其所、各展其长。



### 精准扶贫到户 产业扶贫致富

▲4月3日,上饶县鄱坊镇洲村村的姜水荣(左一)等贫困户在采收黑木耳。近年来,江西上饶市上饶县大力发展产业扶贫,采取“合作社+企业+基地+贫困户”的扶贫模式,因地制宜发展乡镇特色扶贫产业,实现每个贫困户都有产业分红、每个村集体都有经济收入,达到贫困户产业帮扶全覆盖。据悉,上饶县贫困发生情况由2014年的2.5万户、9.6万人下降至2017年的3609户、7891人。新华社记者宋振平摄

## 高效高质农业助力脱贫

威宁农民尝到了产业结构调整的甜头

据新华社贵阳电(记者刘智强)春耕时节,地处乌蒙山深处的艾家坪村一片忙碌景象。以前种玉米,如今种药材,45岁的村民罗兴文与周围的许多贫困户一样,不仅可以在家门口务工赚钱,还能参与公司分红,在脱贫中尝到了产业结构调整甜头。

贵州省威宁彝族回族苗族自治县二塘镇艾家坪村有729户3275人,人均耕地面积不足1亩,长期种植玉米等传统农作物,产出少、收入低,是省级二类贫困村。近两年,在政府支持下,艾家坪村引进一家种植中药材的企业。二塘镇镇长赵德超说:“我们用县扶贫办拨给的近50万元扶贫资金为村里192户贫困户入股企业,贫困户可直接分享入股红利,此外,该企业以每亩500元的价格流转土地,也给群众带来收益。”

如今,村里建起了1200亩草乌种植基地、800亩党参种植基地,同时,还种植了少量重楼、白芨、黄精、金铁锁、旱半夏等中药材。赵德超说,艾家坪村以中药材种植为主导的产业结构正在逐步形成。

“过去种玉米每年一亩地也就赚几百元,现在种中药材每亩地年利润可达万元。”赵德超说,“如今,村里已有138户680多人受益产业结构调整,顺利实现脱贫。”

艾家坪村只是威宁县农业结构调整的一个缩影。为把绿水青山变为金山银山,威宁县改变传统种植观念,逐渐调减低效低产种植品种,通过种植高效高农产品,产业带动脱贫的效果逐步显现。据统计,2017年,威宁县减少贫困人口3.94万人,4个贫困村“减贫摘帽”,66个贫困村出列。

# 众多“独角兽”是否货真价实?

新华社上海4月8日电(记者桑彤、潘清)上市新规呼之欲出,将“独角兽”毫无悬念地顶上网络热搜榜,成为继“黑天鹅”“灰犀牛”“大白马”之后又一个与资本市场相关的刷屏词。蹭热点、找背书……热潮中的众多“独角兽”是否货真价实?似是而非的高估值背后有多少水分?资本追逐之后是否会呈现“一地鸡毛”?市场在欢迎的同时也难免担忧。

### 蹭热点:分羹“独角兽”政策红利

3月30日,国务院办公厅转发证监会《关于开展创新企业境内发行股票或存托凭证试点若干意见》。这一新政的发布,不仅为优秀创新企业登陆资本市场开辟了“绿色通道”,也将今年以来持续升温的“独角兽”热推升到了新高度。

所谓“独角兽”企业,最初由种子轮风投Cowboy Ventures的创始人Aileen Lee在2013年提出,最初定义是“透过外部融资后估值达10亿美元以上的未上市初创企业”,并用“独角兽俱乐部”指代那些罕见的、发展快速、能带给投资人可观回报的初创企业。

2018年初,“独角兽”在中国迅速成为网络热词。大到BATJ(百度、阿里巴巴、腾讯、京东)等海外上市的“巨无霸”,小到刚刚获得融资的各类“互联网+”企业,形形色色的“独角兽”概念让人眼花缭乱。

而在A股市场上,即将开幕的资本盛宴也令各方垂涎。与小米等“独角兽”相关的概念股连登涨幅排行榜前列,多家上市公司纷纷发布公告拉关系、“攀亲戚”。

事实上,业界对于“独角兽”的定义多沿用境外风投的共识,即成立未满10年、外部融资或估值10亿美元以上的未上市企业,估值超百亿美元的则被列为“超级独角兽”。渣打银行中国财富管理投资策略总监王昕杰认为,在美国上市的BATJ并不在“独角兽”范围之内,更不存在“独角兽”回归的议题。

多位业界人士则表示,对于试图从“独角兽”政策红利中分羹的蹭热点行为,投资者还需多留心,别被乱花迷了眼。

### 找“背书”:为未来上市获得优先条件

自从监管层就支持创新企业上市发出信号,各种“独角兽”榜单、名录就层出不穷。其中,3月下旬一份冠之以“科技部认定”的《2017年中国独角兽企业报告》,一度在网络上疯传。

在这份164家企业入选的名单中,互联网金融企业和电子商务企业占比超过30%,曾陷入舆论漩涡的多家P2P企业,以及与比特币挖矿相关的比特大陆赫然在列,引发网友争议。

尽管科技部此后澄清并未参与评选和发布“独角兽”企业榜单,这份标注着科技部下属事业单位之一“科技部火炬中心”字样的榜单仍被部分投资者视为“背书”。于是乎,入选企业弹冠相庆,落榜企业则纷纷打探如何挤进榜单,以便为日后上市攒下优先条件。

为吸引创新企业落户,多地政府也不约而同打出“独角兽”牌。成都欲打造全球首个“独角兽岛”,天津要建“独角兽大厦”,珠海设立“独角兽投资基金”……

是不是有了“背书”就能成为直通股市的“独角兽”?证监会公布的试点范围给出了答案:属于互联网、大数据、云计算、人工智能、软件和集成电路、高端装备制造、生物医药等7大产业,最近一年营业收入不低于30亿元人民币且估值不低于200亿元人民币的未上市企业。

星石投资合伙人、首席策略师刘可认为,明确行业范围和规模门槛有助于严防一些企业伪装成“独角兽”扰乱资本市场。

值得注意的是,与美国“独角兽”集中于以技术创新为主的人工智能、大数据、云计算以及医疗保健等领域不同,当下中国的“独角兽”更多来自文化娱乐、教育、游戏、出行、物流等消费、商业服务行业。在王昕杰看来,中国更应着眼于对新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”产业的扶持。“这不仅有利于资本推动实体经济转型升级发展,也将更快推进中国经

济结构与资本市场结构更加均衡。”

### 惹忧虑:严防“独角兽陷阱”

监管层对于“独角兽”的“偏爱”,本意在于吸引国内优秀新经济企业登陆资本市场,也为鼓励一级市场更多地投资于创新型中小企业,培育、发掘更多的“独角兽”。

然而一些业界人士担忧,对于创新企业IPO“估值不低于200亿元”的界定标准,可能引发部分企业通过最后一轮融资“抱团取暖”,通过虚高估值的方式达到“独角兽”标准。

事实上,短短两三个月内,逾千亿资本密集涌入斗鱼直播、寒武纪科技等“独角兽”企业,这些企业的估值也随之水涨船高。

此外,《意见》规定尚未盈利试点企业的控股股东、实际控制人和董事、高级管理人员,在试点企业实现盈利前不得减持上市前持有的股票,但对于突击入股者及股权投资机构则留下了可乘之机。

信达证券指出,对于未来可能通过IPO登陆A股的“独角兽”而言,没有盈利指标可能加大其发展不确定性和市场波动性,投资弹性和风险将同步提升。

一家创投机构合伙人表示,进入资本市场的“独角兽”应是在新兴行业中有一定影响力的企业。如果某些“独角兽”在自己所处的行业价值链中没有明确的位置,过快的投资和过高的估值或沦为“击鼓传花”的游戏。

原国泰君安证券总经济师谢荣兴则建议,针对可能存在的“独角兽陷阱”,监管层应在调整上市规则的同时同步修改减持标准,如规定创始股东、最后一轮融资方以及所有风投股东必须三年以后减持,控股股东包括最后一轮融资方应有三年业绩承诺,达不到预定目标则须按一定比例缩股。

如何保证进入“绿色通道”的“独角兽”货真价实?如何避免“准独角兽”做大估值蜂拥上市?如何防止企业上市后资本退出,给A股留下一地鸡毛?这不仅市场关注的焦点,也是相关制度设计亟待解决的难点。

## 开掘好大数据资源「富矿」

聚焦我国首个国家层面的科学数据管理办法

新华社北京4月8日电(记者陈芳、胡喆)从风云气象记载到地震观测数据、从生物基因分析到极地冰芯变化……大数据时代,科技创新越来越依赖科学数据综合分析。近日,随着国务院办公厅正式印发《科学数据管理办法》,我国从国家层面发力补齐科学数据管理短板,加强科学数据全生命周期管理,确保数据安全;按照“开放为常态、不开放为例外”共享理念加大科学数据共享力度,提升科学数据的增值效益、激发科学研究原始创新活力。

### 补齐短板:科学数据管理要“以用为主”

当代科学技术发展呈现出明显的大科学、定量化研究特点,科技创新越来越依赖大量、系统、高可信度的科学数据。

科技部基础研究司司长叶玉江介绍,科学数据是国家科技创新发展和经济社会发展的重要基础性战略资源,是信息时代传播速度最快、影响面最广、开发利用潜力最大的科技资源。

“当前,我国科学数据的管理与应用仍然存在明显不足,是面向科技强国进军的短板之一,亟待补齐。”叶玉江指出,相比欧美发达国家对科学数据等信息资源的管理,我国一直缺少国家层面的制度保障。

资料显示,西方发达国家早在20世纪90年代就制定了“完全与开放”的数据共享政策,并形成了一批国家级科学数据中心,美国的“基因银行”便是目前最权威的基因序列登记数据库之一。

2004年起,我国先后在基础科学、农业、林业、海洋、气象、地震、地球系统科学、人口与健康8个领域支持建成了国家科技资源共享服务平台,初步形成了一批资源优势明显的科学数据中心。

“此次我国科学数据管理办法的出台,为科学数据工作确定了行动纲领。”叶玉江说,接下来有关部门将充分借鉴国内外先进经验和成熟做法,加强科学数据全生命周期管理,“以用为主”把确保数据安全放在首要位置,突出科学数据共享利用。

### 扩大共享:“开放为常态、不开放为例外”

文件锁在保密柜、单打独斗搞科研……这些曾在学术界饱受诟病现象,在以后的科研进程中,或将进一步被改善。

“目前,我们大量的科学数据分散在课题组甚至个人手中。有许多高价值的科学数据并未在国内得到充分共享和使用,我国在科学数据开发利用、开放共享和安全保护等方面还有很大改进空间。”叶玉江说。

大数据资源是一座“富矿”,中科院地理科学与资源研究所孙久林院士认为,科学数据要瞄准科学研究、科技创新,海量科学数据对生命科学、天文学、空间科学、地球科学、物理学等多个学科领域的科研活动都能带来深刻影响,可使科学研究方法发生重要变革。

孙久林建议,应按照“开放为常态、不开放为例外”的共享理念,明确为公益事业无偿服务的政策导向,充分发挥科学数据的重要作用。

据介绍,此次出台的办办法要求科技计划项目产生的科学数据进行强制性汇交,并通过科学数据中心进行规范管理和长期保存。同时提出法人单位要在岗位设置、绩效收入、职称评定等方面建立激励机制,将科学数据工作情况作为重要的考核内容,为进一步扩大我国科学数据的开放奠定坚实基础。

### 确保安全:尊重知识产权、严惩数据造假

“科学数据的价值体现在使用,前提是确保安全。”叶玉江介绍,聚焦我国科学数据工作存在的薄弱环节,此次出台的《科学数据管理办法》围绕职责不清、能力不足、应用水平不高等问题,从主体责任、知识产权、汇交机制等方面提出了具体措施。

“交出去要审查,哪些能提交?提交到什么程度?这些都会纳入日后科学数据管理的视野范围当中。”针对部分科学数据流出国外的问题,叶玉江表示,此次出台的办办法还规定了主管部门、法人单位要建立相应的管理制度,确保在国外发表学术论文的作者将支撑论文观点的科学数据汇交到所在单位统一管理。

此外,按照“分级分类管理,确保安全可控”的原则,明确主管部门和法人单位依法确定科学数据的密级及开放条件。此次出台的办办法还对科学数据使用者的行为进行了规范,体现了对科学数据知识产权的尊重。通过鼓励科研人员整理形成产权清晰、完整准确、共享价值高的科学数据,对科学数据生产者也做出了约束,如出现数据造假等行为,将受到相应惩罚。

## 我国规上电子信息产业规模达18.5万亿元

据新华社深圳4月8日电(记者王丰)工业和信息化部副部长罗文8日在深圳举行的全国电子信息产业工作座谈会上透露,2017年我国规模以上电子信息产业整体规模达18.5万亿元,手机、计算机和彩电产量稳居全球第一,在通信设备、互联网等领域涌现了一批具有全球竞争力的龙头企业。

据介绍,2017年我国电子信息产业整体运行呈现稳中有进态势,收入规模近20万亿元。产业规模在快速扩大的同时,创新能力持续提升,结构优化成效显著。

在高端芯片方面,采用国产超算CPU的“神威·太湖之光”超级计算机连续蝉联全球超算500强榜首;3D NAND闪存芯片研发取得重要突破;华为、寒武纪、地平线等企业发布人工智能芯片。

在新型显示方面,我国第一条6代柔性AMOLED生产线在成都京东方量产;国内多家企业陆续推出各种规格的全面屏,打破了国外企业的市场垄断。智能手机年产量达14亿台,华为、OPPO、小米、vivo跻身全球智能手机出货量前六名。新一代移动通信方面,5G发展继续提速,技术研发完成第二阶段试验,中频段频谱使用规划率先发布,国内通信设备企业已推出端到端5G商用系统。