

提升固废处理能力系列报道之一

# 广东市场主导解危废处理难题

编者按

如何提升固废处理处置能力、有效缓解当前固废处理处置压力?如何加强对固废领域腐败案件多发地区和廉政制度薄弱地区的指导和督促?是当前环保工作一项重要任务。

近期,环境保护部对江苏、浙江、广东、四川、陕西5省在固废处理方面的经验进行了总结,本报将陆续刊发“提升固废处理能力系列报道”,以资借鉴。

## ◆黄碧斌 李佳佳

推进源头减量、加快推进处置设施建设、鼓励现有危废经营许可企业扩建或技术改造、充分挖潜现有设施的能力……

广东省环保厅今年出台的一份

《关于进一步提升危险废物处理处置能力的通知》,在危废处理业内引起关注。

这则利好消息,既增强了危废处理企业加紧加大投入、做大做强产业的信心,也为许多正苦于危废处理难题的地区和企业打开了一扇门。

## 创新试点项目 统一收集贮存

“每年公司产生危废也就几百千克,过去委托外地公司处理,费用要上万元。如今,通过宝绿公司集中收储,每年只用5000元,还省去跨市审批、托运等流程。”

中山市石岐印刷有限公司王老板说,让他们省钱又省心的是来自中山市宝绿工业固体废物储运管理有限公司提供的统一收集贮存服务。

据了解,中山市有不少像石岐印刷这样的企业,危废产生量小且分散,但本地又无危废处理设施。跨市转移的高昂费用、繁多手续,成为这些企业的难题。

企业有难题,政府来帮忙。在实地调研并经环境保护部复函同意后,2012年5月,广东省环保厅为宝绿公司颁发了《危险废物经营许可证》,在中山市小榄镇建成了全国首家工业固体废物贮存及转运中心。中心试点运营一年,负责收集贮存当地企业危废,达到一定数量后,再统一运到外市有资质的单位处理。

一年的试运营取得了良好的效果,宝绿公司取得5年有效期的许可证。公司服务的企业由最初的47家,增至目前的1300多家,基本能满足中山市危废收集贮存的需求。

无独有偶。2013年年底,广东省环保厅同意在广州市废弃物安全处置中心开展危废收集、贮存试点

工作。广州试点项目主要为广州市及周边地区产生的无利用价值或低利用价值的危废企业提供服务。目前已与广州、佛山、东莞、肇庆和江门等市的500多家企业签订了合同,提供收集、贮存和处置全过程服务。

广州市收集、贮存试点项目实施以来,有效缓解了珠三角地区危废处理难的难题,平稳了危废处理市场价格。同时,降低了环境安全隐患,减轻了地方环保部门的监管压力。

急企业所急,想企业所想。近年来,广东省环保厅在加强环境监管的同时,积极为企业做好服务。去年11月,广东省环保厅出台了《关于危险废物贮存环境防护距离有关问题处理意见的补充通知》(以下简称《补充通知》)。

考虑到一些危废经营企业危废贮存环境防护距离未能满足《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597-2001)修订前的“场界应位于居民区800米以外、地表水域150米以外”的要求,为便利企业尽快完善相关手续,规范危废管理,根据修订后的《危险废物贮存污染控制标准》要求,《补充通知》明确了具体操作流程。

这一举措保障了30多家危废经营企业的正常经营,得到了环境保护部的肯定。

## 立足当前实际 提升处理能力

广州市废弃物安全处置中心(一期4.5万吨/年)、深圳市危废综合处理中心焚烧设施工程(1万吨/年)、粤北危废处理中心(6万吨/年)……随着一座座新的大型危废处理设施竣工或投入运行,广东省危废处理处置能力有了很大提高,但仍难满足全省危废处理处置的全部需要。

如何为危废处理处置寻求更多的出路,成为摆在各地一项紧迫而棘手的任务,也考验着危废监管人的智慧与谋略。

一般来说,大型危废处理处置项目建设周期较长且选址较难。针对这一特点,广东省从实际出发,积极鼓励现有危废经营许可企业扩建或技术改造。

根据广东省环境保护厅关于进一步提升危险废物处理处置能力的通知的规定,现有危废经营单位如果在原址采取设备更新、技术改造等措施后,设施实际处理处置能力大于危废经营许可证核定能力的,可指导企业开展环境影响评价并按定期报批,科学合理确定危废经营规模。据此,今年1月5日,广东省环保厅先后批复了肇庆市新荣昌工业环保有限公司、惠州市东江环保技术有限公司在原址上进行的扩建和技改项目。

## 下放审批权限 做大做强产业

近年来,得益于相对自由、开放的监管环境,广东省危废处理处置产业取得较好发展,截至2014年年底,全省危废经营单位已达120家。

根据《广东省环境保护厅关于进一步提升危险废物处理处置能力的通知》的规定,对“十二五”广东固体废物污染防治规划外的项目,且已具备建设条件的,要鼓励其建设危废填埋和焚烧综合处理处置项目,抓紧依法受理并审批环评报告,同时一并纳入“十三五”环境保护规划。

“我们欢迎任何有资质、有实力的企业参与这些项目的建设,对各地采取何种形式、何种方式建设也不干预。”广东省环保厅固废与重金属管理处负责人说。

不仅不干预,而且权力下放。根据《广东省环境保护厅审批环境影响

评价文件的建设项目名录(2015年本)》,将危废建设项目扩建、改造项目环评审批权下放到地级市。

为了更好地发挥危废处理处置市场的资源配置作用,广东省正在加快推进《广东省固体废物污染环境防治条例》修订工作,对鼓励有条件的地市建设危险废物处置设施、取消高危名录的限制、规范危废转移审批、推进信息化管理、明确电子联单法律效力等问题进行调研论证。

“我们要坚持依法行政、市场主导的原则,正确处理监管与服务、政府与市场的关系,做大做强危废处理处置产业。危废处理处置能力提高了,行业竞争强了,许多危废问题自然迎刃而解。”广东省环保厅固废与重金属管理处负责人说。

记者了解到,工业化处理养殖废水如今已在衢州市推广应用,但还有些无消纳地的养殖户在探寻实现真正零排放。

在江山市良品养殖场,记者看到,养殖场外新建了一个四五米高的大棚。“我们原来是将木屑、谷皮等垫料直接放在猪圈内,放入生物菌把猪粪尿完全‘吃’掉。但由于需要人工进出出翻动垫料,对生猪养殖、防疫有影响。今年我们做了改动,把垫料移到外面新修的大棚中来。”场长毛石明告诉记者,通过把污水全部先收集到大棚中间的集污槽,再用喷灌系统打到两旁的5条垫料槽内,用机器自动翻动垫料,处理效果非常好。不但污水实现零排放,而且垫料3年才更换一次,还能做成有机肥还田。



江苏省苏州市古典园林沧浪亭河塘清淤工程近日启动。此次清淤主要靠清淤排污泵和人工作业,清淤后的沧浪亭将以更优雅清静的环境迎接中外游客。  
中国日报图片网供图

## 上接一版

然而,并不是所有养殖场能够找到用于消纳的农田。对此,龙游县创造性地对养殖业开展了工业化治污。

郑建飞说,虽然猪粪被拉到开启沼气发电,但猪尿和冲栏水中污染物化学需氧量指标可高达上万,即使经过沼气池处理,出来的沼液化学需氧量仍高达上千,需要进一步进行处理。经过全面摸排,从去年开始,在全县保留的800多家养殖场中,对399家无生态消纳的规模养殖场明确要求必须实施工业化治污,确保废水达标排放。

对此,去年下半年,龙游县环保局广发“英雄帖”,在认真审核把关后,邀请了20余家治污企业前来,与规模养殖场进行无缝对接,由养殖企业自主选择。

在龙游县龙凤山生态农场外,记者看见一座正在运行的污水处理池。农场场长张仲良告诉记者,他的农场养了600只母猪,加上小猪存栏数约有3000头。农场原来的废水经过沼气池处理后就直接排入附近的水塘。去年下半年,他投资70多万元,建起了日处理50吨废水的污水生化处理池。“前不久刚测过,经过沼气池出来的废水,化学需氧量有1600mg/L,氨氮900mg/L。经生化处理后,化学需氧量只有20mg/L,氨氮也只有十几,远低于化学需氧量380mg/L的排放标准。”张仲良说。

在这个日处理40多吨废水的小型污水处理池墙上,张贴着各项环保管理制度。胡文青自豪地说:“我要求污水处理设计理念最先进,在保证达标前提下,还要适度超前,便于管理。去年下半年和这家公司深谈了一次,马上就确定下来开工了。连沼气池在内投资110万元,现在效果还不错,你看,这出水池还养了鱼。”

记者了解到,工业化处理养殖废水如今已在衢州市推广应用,但还有些无消纳地的养殖户在探寻实现真正零排放。

在江山市良品养殖场,记者看到,养殖场外新建了一个四五米高的大棚。“我们原来是将木屑、谷皮等垫料直接放在猪圈内,放入生物菌把猪粪尿完全‘吃’掉。但由于需要人工进出出翻动垫料,对生猪养殖、防疫有影响。今年我们做了改动,把垫料移到外面新修的大棚中来。”场长毛石明告诉记者,通过把污水全部先收集到大棚中间的集污槽,再用喷灌系统打到两旁的5条垫料槽内,用机器自动翻动垫料,处理效果非常好。不但污水实现零排放,而且垫料3年才更换一次,还能做成有机肥还田。

## 不养猪也致富 才是长效之策

“猪屁股”擦干净了,死猪该如何管好? “养猪行业都有一个正常的病死率。以前农民有了病死猪,都随意掩埋或扔到沟里,很难监管。现在我们已经彻底解决了这一问题。”

龙游县环保局副局长黄建彬告诉记者,龙游县去年已建成日处理能力20吨以上的集美生物技术有限公司病死动物无害化处理中心,采用国内最新高温炭化处理技术,将病死动物全部变为生物炭资源化利用。同时,政府部门促成了集美公司、保险公司和养殖场的合作,实现了保险、勘察、理赔和无害化处理的结合。

“现在规模养殖场都配有冰柜,用以暂存病死猪。等攒够一车,拨打收集中心的电话,他们会派保险员和车辆过来,估算死猪重量以后,养殖户每斤病死猪可从保险公司拿到4元~6元,从源头上解决了病死猪随意丢弃或流入非法加工销售渠道的问题。”黄建彬说。

按照“政府监管、企业运作、财政扶持、保险联动”的思路,衢州大力推广“集美模式”。目前,江山等多地已建成病死动物无害化处理中心。

数百万散养生猪饲养量的削减、几万户养殖户的退出,会不会在整治告一段落后再次反弹?衢州市在整治中,不断探索产业转型升级与生态环境共赢的绿色发展之路。

在衢州市柯城区石梁镇蒋家自然村,有个“尚品画艺”画廊。谁曾想,就在几个月前,这还是一处闲置的猪圈。

## 西藏与川渝签署战略合作协议 破解西藏环保人才瓶颈问题

本报记者原二军拉萨报道 西藏自治区环保厅日前分别与四川省环保厅、重庆市环保局签署了环保战略合作框架协议,希望通过加强与四川、重庆两省市环保系统的交流合作,借助两地的环保人才、技术优势,尽快破解西藏环保工作中存在的人才瓶颈问题,进一步提高西藏自治区环保系统的环境管理能力和水平。

按照协议规定,西藏自治区环保厅与四川省环保厅、重庆市环保局签订开展的环保合作期限暂定为5年,具体时间为2015年6月~2020年5月。在这5年期间,四川省环保厅和重庆市环保局将为西藏自治区环保系统人员培训、干部挂职、智力支持、考察学习等提供支援。西藏自治区环保厅为四川省和重庆市环保系统在藏考察学习、挂职交流、对口支援、技术服务提供条件。

除了每年定期开展多层次座谈交流之外,在人员培训方面,西藏自治区环保厅将每年有计划组织专业技术人员和干部前往四川和重庆两地环保系统相关部门进行专业培训和挂职学习;在对口支援方面,四川省环保厅将从本辖区内选取7地(市)环境监测站与西藏自治区7地(市)环境监测站建立对口援助合作关系,重庆市环保局从本辖区内选取7个县(区)环境监测支队与西藏自治7地(市)环境监测支队建立对口援助合作关系。四川7市(州)环境监测站和重庆7县(区)环境监测支队每年定期选派专业技术人员到对口援助单位帮助开展业务工作,并指导培训相关技术人员,提升业务能力。

## ◆本报记者郭文生 见习记者任效良

最近一个时期,记者在天津市采访看到,市区街道上经常有市容环卫洒水车倾洒喷淋降尘。在市区南半环路快速高架路上开车,可以不时看到一些施工工地上铺罩着黑色网状防尘网。从3月以来开始的“控尘攻坚战”,在几个月时间里就有了良好的开端。

根据排查调研控尘的实际情况,扬尘监管工作涉及建设、环保、市容园林、国土房管、水务、交通运输等部门。天津市委、市政府根据《天津市大气污染防治条例》,要求6部门按照各自职责分工,分别制订出台了各自领域的扬尘污染防治工作导则和管理规定。导则和规定今年5月1日起开始实施。

记者从“美丽天津·一号工程”指挥部了解到,6部门均开始按照各自“工作导则”开展监督检查工作。天津市建委制定的《天津市建设工程扬尘治理工作导则》适用于天津市行政区域内的所有建筑工程、新建道路工程、地铁工程和铁路工程。治理目标为,严格落实建设工程扬尘治理5个100%。导则中的治理标准部分,详细规定了在不同施工阶段,工地需采取的围挡、苫盖、车辆冲洗、硬化、喷淋措施,并配有相应的图片进行说明。

导则中特别规定,施工现场应设置视频监控子系统,实时上传监控平台。监控摄像头数量不少于4个。工地最高点(塔吊、物料提升机顶端)、工地进出口大门处为必须安装点位,其中工地最高点应安装高清摄像头。土方作业区及其他易产生扬尘的部位也必须安装摄像头。

天津市环保局制定的《天津市工业企业堆场扬尘防治技术导则》,由

## 天津市建委、环保等6部门出台专门导则

# 各司其职 严控扬尘

总体要求,防尘措施技术要求、堆场防尘措施验收等7部分内容组成。导则适用于天津市域范围内工业企业堆场,扬尘污染防治工程的设计、施工及运营期环境管理,主要包括易产生扬尘污染的各种燃煤企业煤、灰堆场,各种工业料、工业固体废物堆场及散货物流堆场等。导则的防尘措施技术部分,对堆场封闭、设置防风抑尘网、喷淋、在线监测、环境管理等做了具体说明。

天津市市容园林委制定的《天津市市园林绿化工程扬尘治理导则》,适用范围是天津市建成区域内的所有园林绿化工程。导则分别对园林绿化工程施工前、施工过程中、施工后的管理养护工作中应采取的扬尘治理措施做了详细说明。导则提出,工程范围在5万平方米以上或工期在1年以上的大型公园绿地建设须设置实体围挡;工程范围在5万平方米以下或工期在1年之内的须设置彩色喷塑板围挡。

天津市国土房管局制定的《天津市治理拆房扬尘和渣土运输撒漏导则》,适用范围为天津市中心城区范围内,房屋征收(拆迁)项目、土地整理储备项目和因改造、扩建等自行拆除房屋项目。导则对房屋拆除过程中落实“5个100%”控尘措施和渣土运输技术规范提出明确要求。同时规定,对拆房工地,区房管部门负责人应每月带队巡查不少于两次,区房管部门监管人员应每天巡查。

天津市水务局制定的《天津市水务工程建设扬尘控制设计导则》,适用范围为天津市行政区域内的水务工程施工过程中的扬尘控制工作。导则根据点性工程(指水务工程中,施工占地面积相对小、施工场所固定的,易实现封闭围挡的工程,如泵站、水闸工程等)和线性工程(指水务工程中,施工

占地成线带状或面积很大、施工场所不固定、不易实现围挡的工程,如河道治理、复堤、管线、水库工程等),分别提出了扬尘治理标准。

天津市交通运输委制定的《天津市道路扬尘污染防治工作导则》,适用范围为天津市行政区域内公路建设和维修工程(含因工掘路)、中心城区城市道路维修工程(含因工掘路)。施工过程中,扬尘污染防治工作。导则针对城市道路维修施工、公路施工等不同情况分别规定了应采取的措施及标准。

# PPP模式与环保产业发展论坛通知

近年来,国家和地方政府积极推进政府和社会资本合作模式即PPP模式,密集出台了一系列相关政策。“水十条”颁布后,环境保护部会同财政部联合发布《关于推进水污染防治领域政府和社会资本合作的实施意见》,鼓励水污染防治领域推进PPP,这不仅给整个环保产业带来新的变革,也标志着PPP模式在环保领域将进入快速发展期。

为深入贯彻落实中央精神,在环保产业大力推广运用PPP模式,帮助相关单位掌握规范PPP项目操作流程,完善投融资环境,引导社会资本积极参与、加大投入,中国环境科学学会与中国环境报社将于2015年中国环境科学学会年会期间共同举办PPP模式与环保产业发展论坛。会议旨在为政府、环保企业、金融机构、市场之间搭建一个交流合作平台,通过政策引导、项目示范、机制探索,提升PPP模式实操能力,促进PPP模式在环保产业领域的健康发展。

- 一、会议时间:2015年8月6日-7日,会期两天。
- 二、会议地点:广东省深圳市
- 三、主办单位:中国环境科学学会 中国环境报社

## 四、会议内容

- 1、国家发改委、财政部、环境保护部最新PPP政策解读;
- 2、污染防治PPP投资业务发展新趋势;
- 3、污染防治PPP项目的实施流程;
- 4、地方政府环保采购PPP项目最新发布;
- 5、PPP模式带来的市场机遇分析;
- 6、PPP项目在环保领域应用案例分析。

## 五、参会代表

- 1、地方环保、财政、市政部门及各工业园区、化工园区、经济开发区管委会等有关负责人;
- 2、地方投融资平台和市政公用企业;
- 3、从事第三方治理的环保产业公司及机构;
- 4、投资银行、信托机构、咨询公司等专业服务机构;
- 5、其他与PPP相关的机构和人员。

## 六、参会报名

- 1、报名联系:鹿成彬 010-67127771 13811038366
- 2、商务合作:方勤 010-67117995 13161700376
- 3、会议详细内容见中国环境网:www.cnenvs.com.cn