

# 深圳宝安区编制单项自然资源资产负债表

## 将水资源资产增减纳入党政领导干部政绩考核



◆本报记者刘晶

广东省深圳市宝安区近日率先推出县区级单项自然资源资产负债表,标志着宝安区的自然资源资产核算与应用已在国内开始进入实操阶段,并取得阶段性成果。

### 为什么选择水资源作为突破口?

近年来,宝安区一直以自然资源资产管理改革为契机,努力探索一条在工业高度发达地区的生态文明建设路径,全力打造可借鉴、可复制、可推广的改革样本,力求能为全国的生态文明建设提供“宝安模式”。

2014年宝安区以生态系统和生物多样性经济学(TEEB)以及综合环境经济核算体系(SEEA)为理论基础,以国民资产负债表为蓝本,以自然资源资产责任审计为导向,主要选取林地、城市绿地、农用地、湿地、储备用地、古树名木、饮用水、景观水、近岸海域、环境空气等10项一级指标,搭建了自然资源资产负债表的框架体系。

2015年宝安区以“控制城市开发强度、突出污染治理、强化现有自然资源的保护”为目的,开展了6个街道和8个相关职能部门的第一阶段自然资源资产负债表的研究,通过收集自然资源资产实物量和部分质量状况数据,初步摸清了宝安区自然资源资产家底;并以城市绿地为例,初步核算了2014年宝安区城市绿地自然资源资产价值总量约为323亿元,占当年宝安区GDP的13.64%。

当前,宝安区最为突出的环境问题是水污染问题,最迫切需要改善的是水环境质量。怎样将水污染治理与资产负债表紧密联系起来,不仅关系到资产负债表能否落地,也关系到宝安区水环境质量提升。为此,宝安区政府将“创新水环境综合治理模式”列为宝安区2015年下半年八项重点推进的改革事项之一,要求开展宝安区水资源资产负债表编制研究工作。

### 资产负债表具体涵盖什么内容?

所谓水资源资产负债表是指一套能反映水资源资产管理主体在某一时刻所占有的可报告、可核查、可考核的水资源资产统计报表。

为了既全面反映各类水资源资产总量,又详尽反映单一类水资源资产的价值构成,宝安区采用“总表+分表”的编制方案,构建全区水资源资产负债表系列。用总表反映水资源资产总量,用分表反映各类水资源资产的价值构成和存量情况。

从表的形式上来看,宝安区水资源资产负债表体系主要由五张表组成:实物量表、质量表、价值表、流向表和负债表,全面反映水资源资产的量(实物量)、质(质量)、值(价值)。从内容上看,宝安区水资源资产负债表包括66条河流、4座饮用水水源水库、9座小(2)型以上水库、西部近岸海域以及地下水。

### 资产负债表怎么用?

如何将水资源资产负债表从理论研究转化为实际应用,这不仅是摆在宝安区当前的一个主要问题,也是全国开展自然资源资产负债表研究碰到的一个主要问题。

据介绍,2015年宝安区就开展了党政领导干部自然资源资产责任审计制度研究,形成了《宝安区领导干部自然资源资产责任审计制度(送审稿)》。当年,更是以开展宝安区石岩街道原党委书记、办事处主任自2013年5月至2014年5月经济责任审计为契机,采用与经济责任审计相结合的方式,成功试点开展了领导干部自然资源资产审计工作。这是宝安区第一次开展领导干部自然资源资产责任审计工作,对进一步熟悉和完善领导干部自然资源资产责任审计所具有的意义不言而喻。

据悉这次水资源资产负债表编制,不仅要全面核查区内水资源资产实物量和质量情况,还将以新圳河、西乡河、咸水涌和茅洲河干流等4条河流以及长流陂饮用水水源水库为试点,单独建立资产负债表,核算其价值量。同时,为了加强对水资源资产的管理,将搭建宝安区水资源资产管理框架体系,明晰具体实施路径;并制定《宝安区水资源资产保护工作绩效考核方案》,明确考核机构、考核对象、考核内容、考核方式、考核安排和结果运用等关键信息,将水资源资产负债表理论研究和实际应用有效地衔接起来。

从整个水资源资产负债表编制研究项目来看,涵盖范围从水资产负债表构建、数据填报与核算到资产管理,再到绩效考核形成了一个有效的闭环系统,能为改善宝安区当前水资源资产状况提供多一条路径选择。

有专家认为,在有限的行政资源下,难以实现每年都对相关领导干部的自然资源资产开展审计工作,而每年开展宝安区水资源资产保护工作绩效考核则是对领导干部自然资源资产责任审计的有效补充。

将水资源资产的增减纳入党政领导干部绩效考核体系,通过定期对领导干部履行水资源资产管理过程中的责任进行评价,倒逼领导干部高度重视水资源资产保护工作。

◆朱智翔 周兆才

浙江省金华市环保部门日前根据环境监管网格长发现的线索,快速查处一家直排重金属超标废水的电镀企业,并将企业负责人移送公安机关予以刑拘。

“为加大环境监管力度,提高环境监管工作效能,我们实施了网格化环境监管,通过落实属地环境监管责任、借助部门监管力量资源、结合社会治理‘一张网’,建立了覆盖全市的市、县、乡、村四级若干个环境监管网格。”金华市环保局副局长王琳介绍说,网格长便是每级每个环境监管网格的负责人,由市、县(市、区)、乡镇(街道)和工业集聚区、村(社区)分管负责人担任,主要负责组织实施本网格的环境监管工作,并根据层级进行不同形式的日常监管。

据悉,被查的这家电镀企业正是被网格长在日常巡查过程中发现的。

案发当日,金华义乌市福田街道祖科塘村的网格长像往常一样在村里一圈一圈地巡查,在发现村雨水沟内有黑水后,警觉地沿雨水沟一路追踪,黑水源头处发现了一家正在违法排污的电镀加工厂,便立即向义乌环保部门进行了报告。

接报后,义乌市环保部门立即组成执法调查组,在祖科塘村网格长的指引下第一时间来到该村前山21号的铜模电镀加工厂进行检查。

现场执法人员发现,该厂既没有办理营业执照,也没有做过环评审批。简陋的厂房内,杂乱堆放着8个电镀槽,以及车床和打砂机。郑某既当老板又当工人,负责电镀车间的电镀和铜模清洗工作。而清洗过程中产生的黑色废水,在未经处理的情况下,直接外排进厂区西侧雨水沟。经对电镀槽和厂区西侧雨水沟内黑色废水的采样监测,总铜超过排放标准440倍。

根据相关法律法规,郑某所在的加工厂非法排放含重金属污染物超过国家排放标准3倍以上,已涉嫌污染环境罪,环保部门依法将该案移送至公安机关处理,并由公安机关对郑某予以刑事拘留。

“这起案件查得快、查得准,体现了网格化环境监管的好处。”王琳告诉记者,最初实施网格化环境监管的目的便是建立起“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环境监管体系,切实做到各类环境问题早发现、早控制、早处置,及时化解环境污染纠纷,

查处环境违法行为,改善区域环境质量。

据了解,金华市网格化环境监管实施以来,通过这张环境监管“大网”共快速调处各类环境问题753个,化解环境污染纠纷537个,立案查处环境违法案件357件。

# 金华网格化环境监管显威力

环境问题可早发现早控制早处理



# 淄博临淄区聚力环保专项整治

## “百日行动”治气有序推进

本报记者董若义 通讯员刘丰毅 淄博报道 今年9月份以来,山东省淄博市临淄区全面开展生态临淄建设“百日行动”攻坚战,开展空气异味综合整治等一系列环保综合整治工作,推动辖区环境质量明显提升。

临淄区积极推进洁净型煤、炭灰以及节能炉具的推广工作,特别是燃煤锅炉提升工程有序推进。据统计,今年临淄区绿动力提升工程共涉及209项,截至11月底,已完成201项,竣工率96.2%,投资10.9亿元,投资完成率达98.3%。其中燃煤锅炉改造工程中涉及电站锅炉超低排放改造的33台锅炉,已完成31台;78台直燃煤小锅炉中有76台已完成清洁能源置换;10台高效煤粉锅炉替代改造已完成6台;39台锅炉生活源直燃煤小锅炉全部完成清洁能源置换。

“百日行动”以来,临淄区不断加大

人工清扫保洁力度,加大洒水机扫频次等工作。其中在烈士陵园段的保洁工作中,环卫部门在“两扫三冲”作业基础上,对路面冲洗作业增加至6次,有效抑制扬尘污染,保证了道路沿线干净整洁。

在解决化工异味问题上,临淄区大力开展VOCs治理工作,对降低PM<sub>2.5</sub>、O<sub>3</sub>等起到关键作用,目前临淄区有218家企业完成了泄漏检测与修复(LDAR)工作,预计减排挥发性有机物800吨。

今年1月份至11月份,临淄区空气质量良好天数达161天,比去年同期增加22天,良好率48.1%。主要污染物二氧化硫、氮氧化物、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>与去年同期相比分别改善25.7%、11.2%、7.9%、7.8%。受理环境信访投诉1264件,比去年同期减少317件,下降19.9%。

# 定州整治农村散煤污染

## 45户无照散煤经营户被取缔

本报讯 为改善大气环境质量,河北省定州市加大农村燃煤散煤的治理力度,集中开展农村散煤污染专项整治行动,加强散煤户监管,大力推广清洁炉具,实施清洁能源替代和农业生产锅炉改造,加大补贴力度,取得一定成效。

据了解,定州市在全市范围内开展了专项整治行动,建立煤炭监管执法台账,对全市208户煤炭经营单位进行网格化监管,抽检散煤99个批次,立案查处5起销售不达标准煤炭违法行为,依法取缔无照散煤经营户45户。

同时,定州市压减农村传统炉具,淘汰传统直燃炉和已经使用5年以上的其他类型炉具,推广使用洁净燃料、污染物

排放符合环保要求、热效率在70%以上的高效清洁燃烧炉具;加快农业生产锅炉改造,并配套安装烟气净化设施。

今年以来,定州市推广高效清洁燃烧炉具5000台,30%设施农业生产单位完成清洁燃烧改造,推广生物质燃料5000吨,农村散煤压减替代10万吨;2017年推广高效清洁燃烧炉具2000台,60%的设施农业生产单位完成清洁燃烧改造,全域完成农村地区散煤替代和清洁能源利用;2018年推广高效清洁燃烧炉具2000台,全部完成设施农业生产单位清洁燃烧改造。 成淑平

# 中华环保民间组织 可持续发展年会举行

本报记者刘晓星北京报道 由中华环保联合会主办,以“创新工作,探索环保NGO发展新路子”为主题的2016中华环保民间组织可持续发展年会(以下简称“年会”)日前在京举办。年会秉承“大中华、大环境、大联合”的理念,为环保NGO搭建政策学习、工作交流、经验分享的平台。

本次年会聚焦气候变化国际交流,如何发挥环保民间组织的平台作用,环境公益诉讼等议题展开讨论,召开民间环保组织交流座谈会,分享各自在工作中的经验与做法等。与会嘉宾就议题进行热烈讨论和交流,为推进环保公众参与、发挥NGO在政府部门与社会公众桥梁纽带作用建言献策。

年会期间,中华环保联合会围绕2016年部分环保民间组织大事征求各环保组织与公众意见,发布了《2016年环保民间组织十件大事》和《2016年中国环保民间组织年度发展报告》,总结环保民间组织开展的环保工作、取得的基本经验和有效做法,分析研讨今后的发展方向和工作重点。

◆吴芳 黄永刚

湖北省十堰市作为南水北调中线核心水源区,为确保一库清水北送做出了不懈努力和突出贡献,成为全国治水护水的典范。十堰市水污染防治工作究竟有何独到之处呢?

### 探索再探索,打造“治水”新格局

张湾区黄龙镇坪坪村,这个耕地面积近千亩的村子,为减少农村面源污染,先后两次挤出130亩地,分别建成人工湿地和鄂河污水处理厂尾水深度处理工程,支持鄂河进一步改善水质。

十宝皮革公司曾是化工部直属企业,创造了许多行业辉煌,虽然企业生产废水按工业标准已经达标,但在政府引导下,企业毅然关闭了皮革生产线,选择彻底转型。

在十堰市,支持水污染防治的村庄、企业,不胜枚举。“十二五”期间,全市共建成94座污水处理厂、57座垃圾处理厂,这些设施形成了一个巨大的水污染防治网。

为从根本上治理水污染,十堰市委、市政府主要领导多次调研重点河流的典型河段,提出“九先九后”治理要求,在治理过程中探索出了“截污、清污、减污、控污、治污”系统性治



在被称为“熊猫养老院”的中国大熊猫保护研究中心都江堰基地,共有8只年龄20岁以上(相当于人类60多岁)的老年熊猫生活在这里。工作人员专门为老年大熊猫们配置食物,同时对它们的身体健康状况进行实时监测,为它们营造一个舒适的过冬环境。 新华社供图

### 十堰治水有何诀窍?

# 高标准推进 市场化助力

理措施,无论点源污染还是面源污染,坚决做到有污必除、除污必净。目前,十堰市污水收集率达95%以上,污水处理率达92.5%。

近年来,十堰市已投资18亿元对域内河流进行全线治理,仅城区就累计建成生态跌水坝16座、生态河网130公里、生态景观26处、湿地公园12个。

### 深化再深化,开创“护水”新模式

当初,十堰市按高标准推进城市纳污河流治理工作时,曾引起业内哗然,权威专家直言这在全世界没有先例。

经过几年持续不断的深入治理,原本是劣V类水质的5条城市纳污河中,官山河水质已稳定在Ⅲ类以上,鄂河、剑河水质稳定在Ⅳ类以上,神定河、泗河水质整体接近V类水质标准。其中,三条河流COD浓度已达地表水四类标准,神定河氨氮浓度较上年下降67.2%、总磷较上年下降64.3%,泗河氨氮浓度较上年下降67%,鄂河总磷较上

年下降59.3%。

在水污染治理过程中,十堰市率先在全国推行环境污染第三方治理模式,汇集了北京排水集团、北京碧水源集团等国内知名生态环保企业及专家200多人,融入到十堰市各个领域的污染治理工作中。在全球污水处理传统及创新的30余种工艺中,十堰采用了26种。

同时,十堰市成立高规格环境保护委员会,市委书记任第一主任,市长任主任,8个市委常委担任主任或副主任。在湖北省地级市率先出台《十堰环境保护“一票否决”实施办法》,每月就水质、空气等环境状况以环境月报的形式在媒体上公开。

近年来,十堰市政府先后对两个县实施“一票否决”预警,对4个县(市、区)予以环保约谈,对7个县(市、区)下达整改通知。

### 竞进再竞进,勾画“水经济发展”新篇章

今年夏天,一张“樱桃小镇水上乐

园”的海报吸引了众多市民的视线。樱桃小镇是位于神定河下游的一个村庄,借助当地樱花、樱桃、草莓的生态亮点和产业优势,大力发展生态旅游和乡村旅游,形成了“春赏花,夏品果,农家饭菜喷喷香”的良好乡村旅游氛围。

黄龙镇坪坪村土地流转后集中经营,打造生态农业观光园。群众在这里春可观赏海洋般的各色郁金香,夏可品尝来自全国各地的特色小吃,欣赏唯美浪漫的灯光秀。

统计显示,2015年,十堰市旅游收入299.8亿元,占GDP比重达23%,高出全省9个百分点。其中,美丽乡村、生态乡村接待游客1500万人(次),收入突破60亿元,同比增幅超过30%。

目前,十堰市正对7个县(市、区)、808个村开展农村环境综合整治,垃圾桶、垃圾中转箱、垃圾车、污水管网等环保产品遍布农村。市委、市政府已陆续出台相关措施,全力支持环保产业发展,力争将环保产业打造成经济新亮点。



山西省临汾市近日又有200辆纯电动公交上岗服务,临汾市公共交通的24条线路423台公交将全部“换装”纯电动,临汾市成为我国首个100%应用纯电动公交的城市。 人民网供图