

孔孟之乡生态美 天蓝水碧百姓乐

山东济宁精准治污科学监管,实现生产生活生态互促共赢



山东省济宁市不断加大监管力度,积极改善辖区水环境质量。图为济宁市环保局局长许伟(前右一)现场检查济宁市污水处理厂出水水质。

打好治污攻坚战 水气质量双改善

济宁市成立由市委、市政府主要领导任“双组长”的生态建设领导小组,划分了24条由市级领导担纲主抓的工作线,科学精准施策,全力打好污染防治攻坚战。

经过集中整治,济宁市176台10蒸吨以上燃煤机组全部完成超低排放改造任务,取缔改造燃煤小锅炉6006台,完成气代煤代煤6万户;全市377座高速公路、国道、省道沿线加油站全部按要求销售车用尿素,760座加油站完成三次油气回收改造任务;全市2069家“散乱污”企业全部清零;关闭搬迁禁养区内畜禽养殖场(户)7222家;对10家重点企业实施清洁化改造;120家重点排水企业均安装在线监控并实现达标排放;城市污水集中处理率达到96%以上;新建人工湿地水质净化工程3处,全市修复及建设人工湿地已达52处、30万亩。

强有力的治污措施换来的是环境质量的改

善。据统计,2017年,济宁市PM_{2.5}年均浓度为56微克/立方米,位居全省第五位,比去年同期下降23.3%,改善幅度位居全省第一位,较2013年的121微克/立方米下降65微克/立方米,降幅达到53.7%,全面完成了国家大气考核下达的63微克/立方米目标任务,位居京津冀传输通道城市第一位。

在水环境方面,济宁市18个国控断面主要污染物高锰酸盐指数均值为5.21mg/L、氨氮均值为0.325mg/L、总磷均值为0.099mg/L,达到国家规划水质目标。南四湖流域水环境质量已连续15年得到改善,跻身全国14个水质良好湖泊行列。

看到身边的环境有了明显变化,济宁市民纷纷在微信朋友圈晒蓝天碧水、晒美好生活。

一分耕耘一分收获,济宁市环保局今年被人力资源和社会保障部、原环境保护部联合授予全国环保系统先进集体荣誉称号。

解决群众身边事 多渠道搭建“连心桥”

为做好环境信访工作,济宁市环保局实行局长总负责、分管局长具体负责、相关业务部门落实办理的工作责任制,确保群众反映的环境问题能给予圆满答复和快速处理。

济宁市环保局连续多年在“六五”环境日期间,举办面对面环保大接访活动,设立群众投诉台、环保咨询台,公开接受社会各界对环境问题的咨询、投诉和对环保工作的意见、建议。

为优质高效办理信访案件,济宁市环保局以各级环保督察、强化督查为契机,实行“一案三交”,将案件同时移交有关县市区、市直部门、纪委监委机关进行调查处理,要求重点交办案件,各县市区党委或政府主要负责人必须亲自到现场进行核实;其他案件由县市区分管负责人亲自进行现场核实。

围绕信访问题整改,济宁市环保局切实做到“七个不放过”,即具体问题整改不到位不放过、没有举一反三组织整改不放过、问题解决不彻底不放过、处罚问责不到位不放过、环保长效机制建设

不落实不放过、环境质量不改善不放过、群众不满意不放过。中央环保督察组在对山东省委、省政府的反馈报告中专门对济宁市提出表扬。

济宁市环保局借助政风行风热线、阳光政务热线、市政府门户网站“在线访谈”、微博微信平台,搭建环保部门与人民群众沟通的桥梁,认真倾听群众对环境问题的投诉及环保工作建议。通过在线交流活动,既宣传了环境法规政策,也拉近了环保部门与人民群众的距离。

济宁市环保局坚持敞开大门主动接受群众监督,举办环保开放日、群众监督进机关活动。对党建工作、履职情况、文明执法、服务态度、廉洁自律等7项内容进行问卷调查,虚心听取群众评议团反馈意见并认真整改。以创建机关党建品牌、人民示范满意单位、省级文明单位等品牌创建工作为抓手,大力弘扬“团结协作、迎难而上、奋勇拼搏、争创一流”的济宁环保精神,争做服务发展、服务群众的表率,努力建设一支人民群众最信任、最拥护、最喜爱的生态环保队伍。

曲阜综合整治提升群众获得感

改造淘汰城区小型燃煤炉具357台

本报讯为改善大气环境质量,山东省曲阜市坚持生态兴市战略,围绕打造“东方圣城首善之区”的发展定位,全面开展大气污染防治,强化综合整治措施,群众满意度和获得感不断提升。

曲阜市强力推进污染整治,按照“两断三清”标准取缔全市63家“散乱污”企业。改造淘汰城区小型燃煤炉具357台,报废96台,发放“以奖代补”资金393万元。加强高污染车辆限行管理,有效控制和削减机动车污染物排放量。

为减轻扬尘污染,曲阜市采取“包保全覆盖”模式,将全市在建工地划分成14个战区,实行定向包保,按照“八个100%”标准实施全方位整治。强化公安、交通、公路联合执法,加密重点路段路面执法频次。同时,严格控制餐饮油烟污染,对不正常使用油烟净化设施或者未采取其他油烟净化措施

张优

汶上打造全方位监管执法体系

加强部门联动打击环境违法

本报讯为加强环境监管执法,山东省汶上县建立完善网格化环境监管体系,提升执法人员业务素质,加大环保公安联动力度,打造全方位环境监管执法体系。

汶上县按照“一网、两线、三面、多点”的基本架构,将辖区划分成16个乡镇三级网格,63个子网格,配备63名网格员。

汶上县把环境执法与网格化环境监管有机结合,实行企业分类管控,将全县企业按照污染程度分为重点监管工矿企业、风险性较高企业和一般易产生环境安全问题企业,制定监管清单,规范企业环境监管程序,规定环保巡查层次。重点监管企业由环境监察大队专业执法人员进行专业性督查,一般性的污染企业由属地网格员按照辖区管理职能,进行例行环保巡查。

在环境监管过程中,网格员要按

时上报网格内企业生产、治污及排污

状况,行使预警、报告职能。县环境监察大队根据网格员上报情况及时调度企业生产状态,了解企业环境现状。

汶上县以打造综合型环境执法监

管队伍为目标,狠抓队伍素质建设。在执法监管中,要求环保工作人员积极宣传各项环境法律法规,帮助企业逐步转变观念,寓指导服务于监管之中,提高企业落实主体责任的自觉性和有效性。

为发挥公安、环保部门职能优势,形成防范、打击各类环境污染违法犯罪活动的合力,汶上县成立公安、环保联合联动办公室,率先在全市设立专门机构,建立联席会议及各项管理制度,确定联动联络员,每季度至少召开一次联席会议,县级环保、公安部门每半年组织对排污企业开展一次联合检查,相互通报案件查处情况,及时总结工作中的经验、做法,解决办案过程中存在的问题。

张格平 王勇

线上千里眼监控 线下网格员联动 济宁网格化监管让污染无处遁形

本报讯为消除环境监管盲区,提升监管效能,济宁市精心打造“属地管理、部门到位、边界明晰、责任具体、规模适当、便于管理”的网格化环境监管体系,构建起“线上千里眼监控,线下网格员联动”的环境监管新模式。

济宁市把网格化环境监管平台作为各级网格的指挥调度平台,实施分级、分类负责制。数据从企业上传至二级综合平台,二级综合平台将数据传至一级综合平台及县级行业监管平台,一级综合平台再将数据传输至市级行业监管平台。各级部门在市级平台的调度下统筹联动,互相配合。

为推进环境监测监控全覆盖,济宁市新建覆盖每个镇街的空气自动监测站156个、空气自动监测微站175个、PM₁₀监测点998个。环保综合监管平台共接入水、气、固废监测点位1600多个、视频监控10981个、GPS(或北斗)定位点4205个。通过在线实时监测,实现了对全市环境质量及

污染源排放情况的实时监控、溯源追踪、精细管理和精准执法。

济宁市大力推动线上监控与线下监管有机融合,各级、各部门通过平台监控与现场检查的工作联动体系,线上受理、线下办理。线上发现问题后24小时内线下执法人员到现场进行调查,72小时内要上报处理结果,确保平台发现的问题及时查处、及时整改。截至目前,市平台已向各平台转办查处违规行为3070起。

为确保网格化环境监管体系高效运行,济宁市在全市设立县级环境监管网格14个、乡镇网格162个,配备专职网格员918名。制定了网格化考核办法、责任追究办法等规章制度,建立“一员三档”制度,要求每一个网格员专门建立污染源档案、日常巡查档案、政策法规学习档案。2017年以来,网格员上报各类环保事件11万余件,在环境监管中发挥了独特作用。

何洪起 张珊

严格执法热情服务 加快推进绿色发展

为妥善处理执法与服务的关系,济宁市环保局严格依法办事,又坚持服务为先,把管理和执法寓于服务之中。

济宁市环保局对违法排污严惩重罚,筑牢绿色发展防线,坚持以“找问题、堵漏洞、补短板”为原则,分行业、分类别对重点区域、重点行业开展环保专项行动,逐个补齐环境监管短板。今年以来,全市共查处环境违法案件540件,罚款2033万元,移交公安机关17件,行政、刑事拘留29人。

为加大监管力度,济宁市环保局组织开展“地毯式”环境执法检查活动,抽调60名环境执法骨干人员组成12个检查组对全市工业企业进行全面检查,按照“镇不漏村、村不漏企、企不漏项”的原则,12个检查组对济宁市156个乡镇及所属村居进行为期3个月的交叉大排查、大执法、大整改。

在环境执法过程中,济宁市环保局兼顾环保与民生,对问题企业以“治病”整改为主,开出“环保药方”限期整改;对限期整改到位的,不再进行经济处罚,避免“一关了之、一拆了之”等“一刀切”措施。这一举措得到大部分企业主的支持和拥护,推进了地方经济绿色发展。

为提升监管水平,济宁市环保局积极探索“互联网+环保”新路径,与中兴通讯、清华大学签订合作协议,投入2.4亿元建设智慧环境监管平台,在线下设立县级环境监管网格14个、乡镇网格162个,配备专职网格员918名,实现了“线上千里眼监控,线下网格员联动”,确保监管全覆盖、问题早发现、违法早处置。

在审批服务方面,济宁市环保局以流程最简、效率最高为标准,全方位优化办事程序,要求所有审批事项进入审批中心,实行一个窗口对外、一门受理、一次办结,市环保局行政许可科多次被评为“红旗服务窗口”,多次被市直机关工委评为“共产党员模范先锋岗”。



山东省微山县持续改善流域水质,不断提升河湖环境面貌,引来众多鸟类筑巢繁衍。

陈宝成摄

治污任务细化到镇街、企业

任城区建立污染防治应急体制

本报讯济宁市任城区面对资源趋紧、环境压力加大的严峻形势,坚持把生态治理作为最大的民生,以背水一战的决心,全面打响污染防治攻坚战,推动辖区环境质量不断改善。

任城区成立了区委书记、区长任组长的攻坚指挥部,多次召开专题会议压实各级各部门责任,建立“区级领导包镇街、分管领导抓行业、行业部门管具体、属地镇街抓落实、指挥部抓统筹”的污染防治工作应急体制。

任城区将治污任务细化到镇街、企业,分别与镇街、企业签订《污染防治工作目标责任书》和《落实环境保护主体责任承诺书》,通过压实属地、企业、行业责任,督促镇街部门和企业全力以赴抓落实、抓整改、抓提升。

为从源头减少污染物排放,任城区以人民利益为重,强力推进鲁抗制

药退场入园。同时按照“五个一批”(取消淘汰一批、规范晋升一批、入园

进区一批、整合重组一批、高端引进一批)的原则,整治“散乱污”企业,将“散乱污”企业纳入网格化管理,实行动态更新机制和台账管理。

除了铁拳整治以外,监管、预防也是任城区环保工作的重点,任城区制定工作方案,建立了网格化环境监管制度,真正做到“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”。落实污染源环境日常监管随机抽查制。建立辖区污染源日常环境监管对象清单,按照方案开展随机执法,确保企业不出问题。

在大力整治的同时,任城区加密督导督办频次,坚持一天一通报,及时开展“回头看”。今年2月~3月,15个区督导组共检查点位3863个,发现问题1105个,媒体曝光170余次。区指挥部组织“扫雷行动”“零点行动”等多次专项检查,共查处违法企业1970家,移交公安机关两人(次)。

崔成俊

邹城持续开展碧水蓝天行动

去年全市“蓝天白云,繁星闪烁”天数270天

本报讯为改善辖区环境质量,山东省邹城市大力实施“生态突破”战略,持续开展“碧水蓝天”行动,全市水和大气环境质量实现整体改善。2017年,全市“蓝天白云,繁星闪烁”天数270天,同比增加26天,白马河出境水质稳定达到南水北调水质标准。

邹城市成立了书记市长同组长的生态文明建设领导小组,明确各级各部门环保职责,细分环境治理任务,市级领导分包推进,市人大、市政协定期安排环保专题视察和询问,有效发挥了党委领导、政府负责、人大政协监督、部门齐抓共管、全社会广泛参与的环保大格局优势。

为全面提升生态环境质量,邹城市大力实施“治气”攻坚行动,持续强化“压煤、抑尘、控车、禁烧、增绿”五大举措。完成30台燃煤机组和工业锅炉超低排放改造;取缔10蒸吨以下燃煤锅炉157台。关停违法储煤场、矸石山场95家,整改86家;整治建筑工地131家、非煤矿山18家。淘汰黄标

车近8000辆,购置新能源公交车630辆。城区内1041家餐饮单位安装油烟净化器,100余家烧烤点全部改为无烟烧烤并集中到3处烧烤城经营。大力实施退耕还林、荒山绿化等林业工程,累计栽植各类苗木1000余万株,完成成片造林5.4万亩,成功创建“省级森林城市”。

邹城市不断巩固提升“治水”成果,全面升级“治、用、保”流域治污体系,补齐治水短板。大力实施工业废水和生活污水循环利用工程,废水综合回用率达60%以上。严格落实长效机制,持续开展“清河行动”,封堵河道排污口16个,关闭搬迁禁养区内养殖场(户)304家。划定139平方公里生态保护红线,完成湿地生态修复4460亩。建成运行中央支持农村环境综合整治项目124个,惠及126个村近20万群众。累计创建国家级生态镇7个、省级生态镇8个;建成生态文明乡村308个、美丽乡村155个,人居环境持续改善。

时阳

打造培训—服务—网格监管模式

高新区新建项目监管全覆盖

本报讯为督促企业严格落实环保责任,济宁市环保局高新区分局结合网格化环境监管工作,探索建设项目事中事后监督管理机制,确保新审批项目监管全覆盖,打造培训—服务—网格监管模式,收到良好成效。

2017年10月,高新区环保分局开始探索建设项目事中事后监管,让企业在建设、生产、排污3个环节都自觉做到手续合法到位。每月召集新建企业进行培训,引导企业在各建设和生产阶段主动开展各项环保工作,确保新项目监管全覆盖。

为使监管更加规范和全面,高新区环保分局自今年1月以来对辖区内所有建设项目定期开展网格化排查,并鼓励和引导社会公众参与建设项目事中事后监督管理。通过环保网格员

进企排查,共排查发现120余家已建成需要推进竣工验收企业。目前120余家企业中,70%已完成验收工作,剩余企业正在验收。

通过近半年的探索,高新区环保分局现已形成集审批、服务、监管于一体的工作流程。截至4月底,高新区新通过审批的172家建设项目,除正在建设项目的,已完成验收近80家,同比增长近1倍。

“企业从被动办理环保手续和对环境管理工作要求的不熟知、不理解变为主动开展环保自保,加强企业内部环境管理。”高新区环保分局相关负责人表示,通过加强事中事后监管,摆脱环评、验收“亡羊补牢”的尴尬,同时转变了管理方式,服务了企业、便利了群众。

李亚腾 孙晋祥 于清敏