

# 政治局会议传递经济工作四大信号

■新华社记者  
安蓓 陈炜伟 于佳欣 侯雪静

中共中央政治局19日召开会议，分析研究当前经济形势，部署当前经济工作；听取2018年脱贫攻坚成效考核等情况汇报，对打好脱贫攻坚战提出要求。开局季经济运行总体平稳、好于预期，中央对经济形势如何判断？对做好当前经济工作，作出哪些重要安排？

## 信号一 开局好于预期 仍需保持清醒

去年以来，我国经济运行面临的外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。面对诸多困难挑战，今年一季度的成绩来之不易。

“在落实‘六稳’政策、加大逆周期调节的基础上，国家密集出台减税降费等一系列改革举措，有效对冲了经济下行压力。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说，一季度经济平稳开局增强了发展信心，为全年走势打下了向好的基础。

另一方面，李承健指出，从外部来看，今年

世界经济和国际贸易形势堪忧，外部输入性风险有增无减；从内部来看，消费活力有待进一步激发，就业结构性矛盾需要关注，市场预期向好势头需要巩固。“在熨平经济短期波动的基础上，更注重解决经济发展的结构性、体制性矛盾，推动产业优化升级、新旧动能转换。”他说。

## 信号二 稳中求进、突出主线、守住底线、把握好度

会议强调，做好全年经济工作，要紧紧围绕贯彻落实中央经济工作会议精神，稳中求进、突出主线、守住底线、把握好度。

“通过适时适度实施宏观政策逆周期调节，保持了经济运行总体平稳。但经济工作的重心仍然要放在高质量发展上，而不是把增速的回升作为目标。”中国国际经济交流中心学术委员会委员、中原银行首席经济学家王军说。

稳中求进，要通过改革开放和结构调整的新进展巩固经济社会稳定大局；突出主线，要细化“巩固、增强、提升、畅通”八字方针落实举措，注重以供给侧结构性改革的办法稳需求；守住底线，要坚持结构性去杠杆，在推动高质

量发展中防范化解风险，坚决打好三大攻坚战；把握好度，宏观政策要立足于推动高质量发展，更加注重质的提升，更加注重激发市场活力，积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要松紧适度。

## 信号三 聚焦关键问题 做好经济工作

“有得力‘抓手’，才能助力目标实现。会议就推动制造业高质量发展，有效支持民营经济和中小企业发展，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，以关键制度创新促进资本市场健康发展，以高水平对外开放促进深层次改革，做好重点群体就业工作等方面作出具体部署，为下一步做好经济工作指明方向。”

中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说，会议聚焦当下我国经济发展存在的突出问题，具有很强的现实针对性，解决好这些问题有助于稳住经济发展大局，推动实现高质量发展。

“抓住当前经济企稳、预期向好的良好条件，推动结构性改革措施落地生效，不断释放改

革开放红利。”王军说，这也提醒市场参与者，不要躺在舒服的环境中，而是要通过改革、开放和创新，推动制约发展中长期问题的解决。

## 信号四 打赢脱贫攻坚战 继续实行最严格考核评估

打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，是必须完成的重大任务。会议提出，要继续实行最严格的考核评估，用好考核结果。

当前我国创造了减贫史上最好成绩，连续6年每年减贫超千万、累计减少8000多万贫困人口，离全面实现脱贫攻坚的目标越来越近。今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、坚中之坚、硬仗中的硬仗。

国务院扶贫办主任刘永富说，今年扶贫工作重点关注两个方面：一是攻坚克难，聚焦深度贫困地区、特困人口和影响“两不愁三保障”的突出问题；二是巩固成果，稳定脱贫，持续发展，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，督促已退出的县持续用力。

(据新华社北京4月19日电)

## 中国深空探测「大动作」正在进行中

### 探月探火 探小行星

■新华社记者 胡喆

嫦娥五号预计今年年底前实施发射，嫦娥六号、七号、八号已在规划中，首次火星探测任务将于2020年左右实施……18日至19日，2019月球和深空探测国际学术研讨会在北京举行，来自中国航天局、中国空间技术研究院、哈尔滨工业大学以及多方的专家学者汇聚一堂，共同探讨展望月球探测、火星探测等深空探测的最新动向。

#### 探月之旅：嫦娥四号取得丰硕成果

截至目前，我国已成功实施5次月球探测任务，分别是嫦娥一号、嫦娥二号、嫦娥三号、嫦娥五号高速再入返回试验、嫦娥四号，这些探测器均由中国空间技术研究院抓总研制。此前，国家航天局曾披露，嫦娥六号、七号、八号已在规划中。

#### 火星探测：旋翼式火星飞行器引人注目

我国首次火星探测任务将于2020年左右实施，目前各项研究工作正在紧锣密鼓地进行中。哈尔滨工业大学教授、中国工程院院士邓宗全分享了近期其团队在月球与火星勘探方面的科研成果和构想。邓宗全表示，太阳系内探测能力的提升是当今深空探测的核心目标，宇航空间机构及智能装备将发挥重要作用，苛刻环境适应性、轻量化和高可靠服役是技术挑战，天地一体虚实仿真验证是未来发展趋势。

针对未来火星表面的探测勘察，邓宗全阐释了关于“旋翼式火星飞行器”的设计构想，表示正在攻关稀薄大气环境高效旋翼翼型设计、姿态控制及地面低气压模拟试验等关键技术。

#### 展望未来：嫦娥六号任务和行星探测规划更清晰

国家航天局18日在北京发布了嫦娥六号及小行星探测任务合作机遇公告，向国内院校、民营企业和国外科研机构进行征集。嫦娥六号任务探测器由轨道器、着陆器、上升器、返回器“四器”组成，经地月转移和环月飞行，在月面选定区域着陆，采集月球样品后，经月面上升起、月球轨道交会对接、月地转移和再入回收等过程，将月球样品安全送至地面。

此外，我国小行星探测任务正在进行论证工作，拟采用一次发射实现一颗近地小行星取样返回和一颗主带彗星绕飞探测。

(据新华社北京4月19日电)

## 两起打着“退役军人”旗号 实施犯罪案件一审宣判

据新华社北京4月19日电 4月19日，山东省潍坊市潍城区人民法院、江苏省徐州市铜山区人民法院分别对钟世峰等人聚众扰乱社会秩序、妨害公务案，白俊国等人聚众扰乱社会秩序、故意伤害案一审公开宣判。

山东省潍坊市潍城区人民法院宣判，被告人钟世峰、陈军、王秀启犯聚众扰乱社会秩序罪和妨害公务罪，数罪并罚，分别决定执行有期徒刑三年至六年；被告人于有峰、王绪章犯聚众扰乱社会秩序罪，分别判处有期徒刑四年、三年六个月；被告人郝东代、杨小青、葛德高、张善岩犯妨害公务罪，分别判处有期徒刑二年至二年六个月，其中杨小青缓刑三年，张善岩缓刑三年。9名被告人均当庭表示认罪服判，不上诉。

江苏省徐州市铜山区人民法院宣判，被告人白俊国、高建辉、牛伟浩、张小龙、李向阳、殷幼生、姜成、王益宏犯聚众扰乱社会秩序罪，分别判处有期徒刑二年至四年，其中王益宏缓刑三年；被告人黄宁军犯聚众扰乱社会秩序罪和故意伤害罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑二年六个月，缓刑四年。9名被告人均当庭表示认罪服判，不上诉。

## 我国与牙买加首个国际产能合作项目升级改造货物自上海出口 “三段式”管理助力“一带一路”项目



吴淞海关监管出口至牙买加阿尔帕特氧化铝厂的货物。路慎利 摄

本报讯(记者 李晔)酒钢集团“一带一路”重要项目——牙买加阿尔帕特氧化铝厂油气两用锅炉升级改造项目中的货物，日前在上海张华浜码头搭乘“宁安城”号货轮，驶往牙买加的金斯敦港。这批货物共计594件，总重达4456.4吨，将用于解决阿尔帕特氧化铝厂设备老旧、零件短缺等问题。

酒钢集团牙买加阿尔帕特氧化铝厂，是我国与牙买加之间第一个国际产能合作项目。2016年7月，酒钢从俄罗斯铝业收购阿尔帕特氧化铝厂，仅用不到一年时间即恢复该厂生产，带动当地增加千余个就业岗位。今年1月，酒钢开始对该厂油气两用锅炉进行升级改造。

酒钢此次出口的升级改造项目用货物，选择从区位优势明显的上海港出海，分9批次报关，货物量大、种类多、堆放位置分散，且为

## 今年最重要主场外交下周启幕

来成绩斐然、硕果累累，已成为当今世界广泛参与的国际合作平台和最受欢迎的国际公共产品。共商共建共享这一黄金法则得到广泛认同，“六廊六路多国多港”的合作格局基本成型，一大批互联互通项目成功落地，给各国带来了满满的发展机遇。普通民众也有了明显的参与感、获得感、幸福感。我们主办第二届高峰论坛奠定了坚实基础。

三是反响热烈。很多国家积极要求来华参会，来自150多个国家和90多个国际组织的近5000位外宾确认出席论坛，与会的外方代表涵盖了全球五大洲各个地区，涉及政府、民间组织、工商界、学术机构等社会各界。

四是安排务实。在延续首届高峰论坛成功做法基础上，第二届高峰论坛对会议作出了创新安排，分论坛聚焦务实合作，数量扩大到12场，比首届增加一倍，还将首次举办企业家大会，为各国工商界对接合作搭建平台。

五是成果可期。领导人圆桌峰会将发表一份联合公报，展示各国领导人共建“一带一路”的政治意愿。中方还将汇总发布论坛期间各方达成的具体成果，发布《共建“一带一路”倡议：进展、贡献与展望》报告。企业家大会期间，各国工商界人士将签署一批合作项目协议。

王毅指出，“一带一路”是习近平主席提出的国际经济合作倡议，核心是以基础设施建设和贸易畅通为主线，加强全方位互联互通，为世界经济增长挖掘新动力，为国际经济合作打造新平台。首届高峰论坛上，习主席同各国领导人一道，擘画了共建“一带一路”的美好蓝图。两年来，在各方共同努力下，“一带一路”正在成为造福各国人民的合作之路、繁荣之路、开放之路、绿

色之路、共赢之路和廉洁之路。事实证明，这一倡议顺应了和平、发展、合作、共赢的时代潮流，契合各国追求开放、联动发展的共同愿望。

王毅表示，作为东道主，我们始终坚持共商共建共享原则，秉持开放包容透明的办会理念，同与会各方保持密切沟通协调，共同做好高峰论坛筹备工作。希望通过举办第二届高峰论坛，与各方一道，总结经验、规划未来，凝聚共识，切实推动“一带一路”国际合作迈向高质量发展。一是勇立潮头，坚定支持多边主义。相信在本届高峰论坛上，各方将发出支持多边主义、建设开放型世界经济的声音；二是与时俱进，丰富合作原则理念。我们将继续坚持共商共建共享等行之有效、广受欢迎的理念和原则，进一步丰富“一带一路”的理论内涵。三是携手同行，构建伙伴关系网络。“一带一路”已经呈现双边合作、三方合作和多边合作相辅相成、相互促进的良好态势，为构建更加广泛、更加紧密的伙伴关系打下了坚实基础。四是面向行动，打造有力支撑体系。我们希望同合作伙伴们一道，创建更多符合高质量发展需求的机制安排，更好地服务于务实合作项目的推进与落实。五是内外联动，释放改革开放红利。中方将对内外改革开放的成效和举措，进一步与世界分享中国经济增长的红利，也必将为推动共建“一带一路”和各国共同发展带来更多的机遇。

王毅表示，古代丝绸之路积淀了和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的平等合作精神，是各国共同的精神财富。相信通过举办第二届高峰论坛，大家一定能重振丝绸之路精神，建设广泛伙伴关系，为世界经济注入更强劲动力，为各国发展开辟更广阔空间，为构建人类命运共同体作出新的贡献。

## （上接第1版）

主要活动包括：4月25日，举行12场分论坛和一场企业家大会；4月26日，举行开幕式、高级别会议；4月27日，举行领导人圆桌峰会。习近平主席将出席高峰论坛开幕式并发表主旨演讲，全程主持领导人圆桌峰会。会后，习近平主席将向中外媒体介绍峰会成果。习近平主席和夫人彭丽媛还将为各国领导人和嘉宾举行欢迎宴会。截至目前，有37个国家的元首、政府首脑等领导人将出席圆桌峰会，按照英文字母排序，分别为：奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、文莱、柬埔寨、智利、塞浦路斯、捷克、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、希腊、匈牙利、印度尼西亚、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、老挝、马来西亚、蒙古国、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴巴利亚、新加坡、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、阿联酋、乌兹别克斯坦、越南。同时，联合国秘书长和国际货币基金组织总裁也将与会。加上中国，将有40位领导人齐聚燕山下、雁栖湖边。此外，法国、德国、英国、西班牙、日本、韩国、欧盟也将派出领导人委托的高级代表与会。

王毅指出，高峰论坛是“一带一路”框架下最高规格的国际合作平台。这次会议是中国今年最重要的主场外交，也是一次具有标志性意义的国际盛会。关于这次论坛，可以用五个词来概括：

一是方向明确。本届高峰论坛主题是：共建“一带一路”，开创美好未来。贯穿其中的主线就是推动共建“一带一路”实现高质量发展。这是习近平主席面向世界提出的重要理念，反映了共建“一带一路”国家的普遍愿望，树立起大家共同努力的目标。

二是基础扎实。“一带一路”倡议提出6年

## （上接第1版）

来到上海，目的是“拼经济、交朋友”。希望坚持“九二共识”，共建两岸和平，更多推介三地农产品，创造更大商机。

饶庆铃说，三县都背靠中央山脉，面对太平洋，欢迎上海朋友到宜兰、台东、花蓮观光旅游。希望在“九二共识”基础上，加强加深两岸合作。

上海市领导郑钢淼、宗明参加会见。

应勇叮嘱有关部门，要不断优化企业服务模式，重构业务流程，切实提升服务企业的能力和水平，打造一流营商环境。

在随后召开的座谈会上，应勇指出，临港地区在全市经济发展中具有特殊意义，要抓住人工智能等产业发展机遇，持续提升先进制造业和战略性新兴产业核心竞争力，着力集聚重大产业项目，加快建设一批共性技术平台，努力将临港地区打造成为代表国家参与全球竞争的重要产业基地。

应勇指出，要坚持规划先行，立足城市未来发展、产城融合以及区域功能定位，对标世界最高标准、最好水平，充分运用大数据等信息技术手段，制订完善总体规划、产业规划及各类专项规划，要进一步加强基础设施建设，优化交通网络体系，完善教育、医疗等公共配套设施，努力打造生态优良、宜居宜业、功能完整的综合性节点城市。

市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮，副市长吴清参加相关活动。

## （上接第1版）

《方案》明确，要全力将上海打造成为“全球新品首发地”，做大做强“首发经济”，并把黄浦区、静安区、浦东新区、徐汇区确立为“全球新品首发地示范区”。为了促使“消费回流”，《方案》为“免税经济”“离境退税经济”也设立了路线图，内容包括加快发展机场、邮轮港等口岸免税店及市内免税店；支持创建离境退税“即买即退”试点等。

消费升级的步伐在加快，汽车消费、信息消费已然成为新的消费热点，“单身经济”“她经济”“童经济”“银发经济”“婚庆经济”等成为新的消费领域。《方案》提出，对购买新能源汽车的用户，在办理流程等方面提供便利，要落实新能源汽车充电设施配建标准等；上海正在全力打响“双千兆宽带城市”的品牌，这为扩大信息消费提供了必要的硬件基础，《方案》提出，要推动各类信息消费体验中心建设，支持信息消费技能培训；培育智能家居、新零售等智能硬件产业新增长点；推进4K/8K超高清终端设备、虚拟现实、增强现实、可穿戴设备等信息产品升级等。另外，《方案》还提出要把“上海购物专线”嵌入到上海购物节、上海时装周、上海旅游节、上海国际电影节等重大节庆活动中，从而使这些“城中盛事”成为做大外来消费“蛋糕”的强劲引擎。

上海老字号数量居全国首位，在“优化供给促进消费”这篇大文章里，老字号、老品牌不能是短板。《方案》透露，上海正在对老字号制定“一品一策一方案”，将通过开展闲置老字号品牌交易试点，打造老字号高品位地标和主题街区，持续

## 欢迎更多商品进入上海市场

（上接第1版）上海是一座拥有2400多万人口的超大型城市，欢迎更多台湾商品进入上海市场。相信只要坚持“九二共识”，秉持“两岸一家亲”理念，两地民众的心会越来越靠近，关系会越来越亲近，共享两岸发展的成果。

林姿妙说，此次宜兰、台东、花蓮三县一同

## 产城融合打造上海新的增长极

（上接第1版）随后，应勇一行来到中国移动上海国际数据中心，走进监控大厅，察看国际海缆跨境专线建设情况，听取中国移动在打造绿色节能数据中心、开展港区智能化作业等方面的探索。相关负责人介绍说，连接上海与日本、美国等地的NCP海缆系统全长超过1.3万公里，今年建成后可为用户降低30-50毫秒时延。应勇希望企业加大信息基础设施建设，在确保安全的情况下，探索更多具有示范意义的新模式，助力临港产业发展。

临港企业行政服务中心位于临港办公中心一楼大厅，36个办事窗口一字排开，“减环节、减时间、减材料、减跑动，体现临港速度和效率”的标语十分醒目。应勇与窗口工作人员亲切交流，仔细询问企业办事流程和办理时间。目前共有12个企业、143项行政审批和管理服务事项入驻该中心，年均业务受理量9.4万件，年均新注册企业1.1万家。

## 上海推动倡导线下“七日无理由退货”

推动长三角老字号联动发展，实施“老字号+旅游”，推动老字号“进机场”“进高铁”等举措，让老字号融入消费升级的大潮之中。

## 服务消费迎来“升级版”

老百姓的开门七件事，如今已经不止于“买买买”，随着服务消费在消费“总盘子”中权重越来越大，这一领域的政策供给也愈显颇多。

比如，在文化旅游消费方面，《方案》为新兴的“电竞”消费勾画了蓝图，“促进顶级电竞赛事项目落地，推动电竞场馆合理布局，抓好电竞运动员注册制试点，支持举办高水平电竞赛事”的提法，一定会让广大电竞迷们大呼“有盼头”；在健康养老方面，《方案》提出，将新建养老床位、老年助餐场所、综合为老服务中心、老年人日间服务中心，以及改造郊区薄弱养老机构认知症老人照护床位等列入市政府实事项目。大力发展民办养老机构，支持保险企业、物业服务企业等开展养老服务发展。鼓励商贸企业面向社区老人开展形式多样的养老服务项目等等，这一切，又向市场传递了一个强烈的信号，政府、企业与社会将共同施策，破解“银发经济”的供给不足。

而在促进家政服务消费方面，《方案》提出，将出台家政服务参考价，推动社区生活服务集聚式发展，建设社区的便民生活服务中心，配置公益性和商业性相结合的菜市场、家政、餐饮、维修等便民服务。还要支持商业保险机构开发适用于家政服务领域的雇主责任保险、职业责任保险、意外险等保险

## “国际范”“烟火气”交融

大商圈通过重塑商业地标凸显“国际范”，但小店经济、后街经济也不能没有烟火气。《方案》透露，上海将要启动编制新一轮全市商业网点布局规划，与以往规划不同的是，除了重点商圈商业、城市商业综合体、社区商业、轨道交通商业配套等传统板块，新零售、口岸门户商业等新的板块将在规划中首次体现。按照新一轮规划，上海既要在精品云集享誉世界、服务创新引领全球、消费环境优质舒适、监管模式接轨国际的世界级商圈街市，又要有“多层次差异化区域商圈，彰显海派文化的特色商业街区”。

按照这一规划构想，上海的商业街区将变得更加“以人为本”。《方案》提出，要加快推进南京路、豫园商圈等步行街区建设。针对特色小店集中街区，编制街区发展规划。根据街区规划和功能定位，规范调整房屋使用性质，允许有条件的特色小店开展“外摆位”试点。鼓励各区引入市场主体，整体开发运营特色街区，建设一批公共市集、邻里中心等吸纳便民特色小店入驻的公共设施。

“夜间经济”也被提上议事日程。《方案》鼓励各区建立“夜生活首席执行官”制度，编制夜生活集聚区发展规划，打造地标性夜生活集聚区。允许有条件的酒吧街开展有规范的“外摆位”试点。试点在夜间特定时段，将部分夜宵街、酒吧街所属道路改为分时制步行街。另外，不仅是“夜市”，还有“夜游”，要积极开发浦江夜游、博物馆夜游等多元化都市夜游项目。