

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7215 期 2018年2月 星期二 06 今日8版 农历丁酉年十二月廿一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

中办国办印发农村人居环境整治三年行动方案

## 到2020年,实现农村人居环境明显改善

据新华社2月5日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《农村人居环境整治三年行动方案》(以下简称《方案》),加快推进农村人居环境整治,进一步提升农村人居环境水平。

《方案》提出,到2020年,实现农村人居环境明显改善,村庄环境基本干净整洁有序,村民环境与健康意识普遍增强。

届时,东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区,要求人居环境质量全面提升,基本实现农村生活

垃圾处置体系全覆盖,基本完成农村户用厕所无害化改造,厕所粪污基本得到处理或资源化利用,农村生活污水治理率明显提高,村容村貌显著提升,管护长效机制初步建立。

中西部有较好基础、基本具备条件的地区,要求人居环境质量较大提升,力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理,卫生厕所普及率达到85%左右,生活污水乱排乱放得到管控,村内道路通行条件明显改善。

地处偏远、经济欠发达等地区,要

求在优先保障农民基本生活条件基础上,实现人居环境干净整洁的基本要求。

《方案》明确了推进农村生活垃圾治理、开展厕所粪污治理、梯次推进农村生活污水治理、提升村容村貌、加强村庄规划管理、完善建设和管护机制等6项重点任务。

《方案》还就农村人居环境整治的重点任务,发挥村民主体作用,强化政策支持,扎实有序推进,保障措施等方面的工作提出了具体意见和要求。

### 强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查情况

## 仍有企业治污设施运行不正常

本报记者杜宣逸北京报道 2月3日,28个督查组全面运用大气污染热点网格监管平台开展督查,共排查报警网格130个,发现问题143个,主要有工业企业污染防治设施运行不正常问题两个,燃煤锅炉未按要求取缔或改造问题两个,秸秆或垃圾焚烧问题1个,工地扬尘问题1个,其他问题137个。具体情况如下:

**仍有工业企业污染防治设施运行不正常。**山西省晋城高平市科兴赵庄煤业有限公司现场检查时正在生产,1台4蒸吨和两台6蒸吨燃煤锅炉正在运行,3组布袋除尘器正在运行,除尘布袋灰口位置未采取有效除尘措施;烟气脱硫设施采用三层碱液喷淋,碱液管道破裂,1台脱硫碱液喷淋泵停运。河南省开封市开发区杏花营工业园区开封超力电器有限公司现场检查时正在生

产,注塑工序运行中,废气治理设施未运行,挥发性有机物直排。

**部分地区燃煤锅炉未按照要求取缔或改造。**河北省石家庄市栾城区河北广益元医药有限公司有1台0.5吨燃煤锅炉,锅炉未使用,管道未拆除,锅炉未移位,现场存有散煤。河北省沧州市新华区S331(永济东路)家庭小作坊正在生产,有两个燃煤炒炉。

**个别地区存在露天焚烧问题。**河南省鹤壁市山城区山后村南侧存在焚烧杂草问题。

**个别地区仍存在工地扬尘问题。**山东省济宁市市中区东南华城南区建筑工地现场检查时正在进行浇筑作业,但施工工地周边部分道路未硬化,扬尘严重,部分黄沙未进行有效覆盖,未落实“六个百分之百”要求。

# 白云飞动蔚蓝天

◆本报记者史小静

全国地级及以上城市PM<sub>10</sub>平均浓度比2013年下降22.7%;京津冀、长三角、珠三角等重点区域PM<sub>2.5</sub>平均浓度比2013年分别下降39.6%、34.3%、27.7%;北京市PM<sub>2.5</sub>平均浓度从2013年的89.5微克/立方米降至58微克/立方米。

这份令人深受鼓舞的成绩单,意味着《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)5年目标任务顺利完成。

2013年9月正式印发的《大气十条》承载了很多人的期待。5年间,在党中央、国务院的坚强领导和科学决策下,大气环境质量改善明显,蓝天增加了,人民对治理环境的信心也增强了。

**5年间,党中央、国务院始终把大气污染防治作为重大民生问题来解决,层层传导压力,强化责任落实**

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设 and 生态环境保护,习近平总书记有关的重要讲话、论述和批示指示达到300多次。

纵观中央深改组历次会议,无论是第十九次会议决定在青海三江源地区选择典型和代表区域开展国家公园体制试点,还是第二十五次会议决定设立统一规范的国家生态文明试验区,无论是第二十八次会议决定全面推行河长制,还是第三十八次会议决定在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度……习近平总书记始终高度重视生态文明建设和生态环境保护。

习近平总书记率先垂范、身体力行,走到哪里,就把对生态文明建设和生态环境保护的关切与叮嘱讲到哪里,为加强生态环境保护提供了重要思想指引和根本保障。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”2012年11月15日,习近平刚刚就任总书记,面对中外记者时,就向世人袒露拳拳之心。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。习近平总书记指出,必须坚持以人民为中心的发展思想,全力打好污染防治攻坚战,增加优质生态产品供给,满足人民群众对良好生态环境新期待,提升人民群众获得感、幸福感。

民之所望,政之所向。为了留住更多的蓝天,我国空气污染治理的力度空前加大。

在习近平总书记亲自部署和领导下,2013年,国务院发布实施《大气污染防治行动计划》,消除人民群众“心肺之患”的蓝天保卫战全面打响。

2014年1月,《大气十条》出台几个月后,全国31个省(区、市)就签署了大气污染防治目标责任书。从那一刻起,完成大气污染防治目标任务就成为政治任务。

惟其艰难,更显勇毅。5年来,党中央、国务院高位推进,压实责任,大气污染防治逐渐成为各地最重要的政治任务之一。

习近平总书记强调:“空气质量改善‘不能只靠借东风’。”“大气污染防治的路子是对的,关键是下大力气落实。”“我们正在全力进行污染治理,力度之大,前所未有,我希望北京乃至全中国都能够蓝天常在。”

2017年两会,李克强总理表示,谁研究透雾霾机理,拿总理预备费给予重奖,“这是民生的当务之急,我们会不惜财力”。

全国人大两次听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况,多次开展大气污染防治执法检查,多次审议关于大气污染防治相关法律。

中央财政专门设立大气污染防治专项资金,投入不断加大。2013年、2014年、2015年、2016年、2017年中央分别安排大气污染防治专项资金50亿、98亿、106亿、112亿、160亿

元,累计下达527.88亿元专项资金和100多亿元中央预算内投资。

目标任务明确了,必须有制度作保障。5年间,《大气十条》实施过程中,一系列体制机制改革不断推进。

——中央环保督察高位推进。中央环保督察是十八大以后,习近平总书记亲自倡导推动的生态文明体制机制的一项重大改革举措。

2015年年底,中央环保督察拉开帷幕。尽管每个省的实际情况有所不同,但大气污染防治几乎都成为中央环保督察的重中之重。

——“2+26”城市环保强化督查持续加压。

早在2013年11月,环境保护部就组织开展了大气污染防治专项检查,并每月公布督查情况。

2017年2月起,环境保护部会同有关省(市)开展2017年第一季度空气质量专项督查。

2017年4月起,环境保护部从全国抽调5600名环境执法人员,持续一年对京津冀及周边地区大气污染防治开展强化督查。

2017年9月,按照攻坚战行动6个配套方案中的巡查方案,环境保护部组织开展8轮次的巡查,对完成整改问题开展“回头看”。

督查、交办、巡查、约谈、专项督察,规模大、持续久、影响广、震慑强、效果好,“五步法”让治污压力层层传导,让查出的问题一个个得到解决。

——环保约谈敲响警钟。

2014年5月,《环境保护部约谈暂行办法》出台。山西省长治市、安徽省安庆市、河南省商丘市、山东省济宁市、陕西省咸阳市、北京市大兴区、天津市北辰区,以及河北省石家庄市、邯郸市、承德市,黑龙江省哈尔滨市、佳木斯市等,纷纷被约谈。

……

无论是中央环保督察,还是强化督查、约谈,其核心都是落实党政同责、一岗双责,而且效果明显。

这一效果表现在,各地党委政府,尤其是党政“一把手”对大气污染防治“过问”更多了,部署更实了,推进更有力了。

这一效果表现在,“治气”“蓝天”等词汇越来越多地出现在各地政府工作报告中,大气污染防治也逐渐成为相关部门的工作重点。

这一效果表现在,压减燃煤、强化机动车治理、淘汰小锅炉等“硬”措施全面实施,动真碰硬,治气步伐加快、力度加大了。

### 5年间,大气污染防治与经济转型升级相互促进,治理污染为实现高质量发展增强推力,转型升级从源头上为大气环境减轻负荷

我国大气污染面临的许多问题,根源在于经济结构不合理、发展方式粗放。治理大气污染的过程,也是推进经济转型升级的过程。

《大气十条》明确提出,调整优化产业结构,推动产业转型升级,要求结合产业发展实际和空气质量状况,进一步提高环保、能耗、安全、质量等标准,分区域明确落后产能淘汰任务,倒逼产业转型升级。

——淘汰落后产能,产业结构优化。

5年间,调结构、转方式,淘汰落后产能逐渐成为各地治理大气污染的重要举措。

北京疏解非首都功能,调整经济结构和空间结构,促进区域协调发展。

河北启动“6643”工程,全省累计压减炼钢产能6993万吨、炼铁产能6442万吨。

浙江加快推进供给侧结构性改革,不断培育发展新动能,2017年超额完成淘汰落后产能企业以及处置“僵尸企业”任务。

抓大不放小。2017年以来,治理“散乱污”企业成为大气污染防治重点之一。这是治理大气污染防治发展到一定阶段,要求精准施策解决污染

的必经之路。

拉网排查,制定清单,或实施“两断三清”,或提升再造,或搬迁入园,减轻了污染负荷,提升了经济活力。

截至2017年11月,“2+26”城市共排查出6.2万余家涉气“散乱污”企业,并分类实施治理。

“凤凰涅槃”促转型,“腾笼换鸟”焕生机。通过产业结构调整,环保与经济双赢成为现实。

——严控煤炭消费,加速能源清洁化。

2017年冬天,家住河北省保定市徐水区麒麟店村村民袁春明家取暖不用自己烧炉子了。煤改电改变了麒麟店村村民的采暖方式以及生活方式。

2016年7月,《大气十条》中期评估报告就显示:今后两年需要大力度释放能源结构调整的污染削减潜力。有分析认为,能源结构调整带来的减排效果将成为决定治霾攻坚战成败的关键。

在能源结构调整中,治理散煤成为一项重要工作。

李克强总理在2017年政府工作报告中明确提出,全面实施散煤综合治理,推进北方地区冬季清洁取暖,完成以电代煤、以气代煤300万户以上。

很多省市积极推进散煤治理。河北相继出台《农村散煤治理专项实施方案》《河北省散煤污染整治专项行动方案》;天津在生产、配送、存储环节严厉打击劣质燃煤,加大对农村无成型煤和先进民用炉具的补贴投入,推进清洁能源替代。

2018年1月31日环境保护部例行新闻发布会公布的数据显示,2017年,北京地区煤改电用户累计突破100万户,京津冀及周边“2+26”城市完成电代煤、气代煤394万户,削减散煤1000余万吨。经过治理,全国煤炭消费占一次性能源消费的比重由66%下降至60%左右。

——调整运输结构,机动车污染防治升级。

《大气十条》要求,加快石油炼制企业升级改造,提升燃油品质。2013年年底前,全国供应符合国四标准的车用汽油;2014年年底前,全国供应符合国四标准的车用柴油;2015年年底前,京津冀、长三角、珠三角等区域内重点城市供应符合国五标准的车用汽、柴油;2017年年底前,全国供应符合国五标准的车用汽、柴油。

基于此,机动车排放标准不断提高。2013年9月,《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第五阶段)》发布;2016年12月,《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)》发布。

基于此,汽运改铁路运输不断推进。目前,天津港、黄骅港、唐山港、秦皇岛港、潍坊港、烟台港等已经接受集疏港汽运煤炭。河北唐山、邯郸,山东滨州、聊城等地对涉及大宗物料运输的钢铁、电解铝生产企业,启动铁路联络线建设工作。

基于此,在用车环保监管不断强化。北京禁止载货汽车每天6时至23时上五环路(不含五环路)以内道路通行;各地通过限行、禁行等措施加大黄标车和老旧车辆淘汰力度。

……

产业、能源和交通结构的调整,不仅从根本上、源头上减少了大气污染物,也加快了经济的转型升级,为高质量发展注入了强大动力。

### 5年间,《大气十条》实施的过程,就是环境管理能力不断提升的过程,生态环境治理体系和治理能力现代化水平不断提高

党的十八大以来,全国环保系统和各级党委政府坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,在习近平总书记生态文明思想指引下,切实加大大气污染防治力度,取

得明显成效。

5年间,联防联控不断深化,治污合力更加强大;污染源日渐明晰,应急措施更加精准;管理机制不断完善,治理能力不断提升。

5年间,各地严格执法、铁腕治污,从严从重打击违法行为,不仅遏制了污染问题,也形成了强大震慑。

2015年,新《环境保护法》及4个配套办法实施,全国督办案件数量不断攀升,很多地方的罚款数额创下新纪录。

2016年,新修订的《大气污染防治法》实施,在污染防治、处罚力度、政府监管责任、监督举报方面作出了更详细的规定。

针对重点区域、重点行业,重污染天气的各类督查、巡查贯穿大气污染防治执法全过程。

重拳出击,成效显著。经过多年的治理,大中型工业企业守法意识逐渐提高,重点污染源达标排放已趋于稳定。根据2017年9月1日环境保护部例行新闻发布会公布的数据,截至2016年年底,重点污染源达标率已接近97%。

京津冀及周边地区大气污染防治强化督查从最初每天发现问题上百个,到发现问题点位为个位数,环境违法行为大幅下降。

在治气过程中,区域联防联控的格局逐步形成。

5年间,大气污染防治破除行政区划束缚,从各自为政,逐步转换到联防联控、资源共享、责任共担,区域空气质量取得整体改善。

5年间,从部门联动不力到更加紧密协作,从各自为战到统一预警,从临时采取措施到提前干预,重污染天气应对日趋科学、日趋有力,应急水平逐渐提升。

5年间,科学分析,精准施策,解决了治气手段落后问题。

大气污染源解析不断推进,初步构建了源解析监测技术方法体系。2017年9月,环境保护部启动了大气重污染成因与攻关项目,极大地提升了大气污染防治科学化和精细化水平。

科研团队“包产到户”。针对大气污染防治比较严重的京津冀及周边地区,2017年10月起,28个科研团队,1500名专家团队下沉地方,对“2+26”城市实行“包产到户”的跟踪研究机制,提出“一市一策”的大气污染综合解决方案。

推进网格化环境监管。环境保护部组织有关技术单位,用卫星遥感把京津冀及周边重点区域“2+26”城市按照3×3公里划分为3.7万多个网格,提升环境监察执法的精准性。

……

5年间,近2000个日日夜夜的努力,《大气十条》的实施带来了越来越多的蓝天白云,增强了全社会对治理环境的信心信念,赢得了人民的点赞。如今,在微信朋友圈晒蓝天的逐渐变少了,因为蓝天白云正成为一种常态。

这说明,中央关于大气污染防治的决策是英明的,方向是正确的,措施是管用的。

我国大气污染防治也赢得了国际社会的广泛认可和赞誉。我国作为最大发展中国家,为全球环境治理提供了中国理念、中国方案和中国贡献。

新时代赋予新使命,新使命呼唤新作为。习近平总书记在党的十九大报告中强调,坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。

2018年全国环保工作会议提出,坚决打好污染防治攻坚战,重中之重是打赢蓝天保卫战,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。

站在新的起点上,朝着更高的目标迈进,我们必须牢固树立和增强“四个意识”,提高政治站位,谋划好生态环境保护工作。制定打赢蓝天保卫战三年作战计划,一个战役接着一个战役打,确保取得更大成效,让蓝天常伴,让美丽永续。



讲述环保人自己的故事

## 希望蓝天白云可以慰藉



时间:2017年11月30日12:00 地点:河北省廊坊市

2017年11月30日12时,笔者无意拍到的第6轮廊坊3组巡查联络员闫玉红同志的巡查工作照片。华北寒冷的冬季里,硕大的锅炉前,她的背影显得更加娇小。12月1日上午8时,也就是这张照片拍摄20小时后,正要赶往巡查现场的闫玉红突然接到家里电话,告诉她年迈的老父亲因病离世。

其实,老人几天前就已生病住院,家人考虑闫玉红出差巡查在外,怕她担心挂念,也期待老人能够坚持到她巡查回来,就没有将老人生病的消息告知她,没想到老人带着对女儿无限思念离开了人世,这也成了闫玉红的终生遗憾。

之前,闫玉红曾开玩笑说,她当年择偶的首要标准就是孝顺。闫玉红父母与她的哥嫂一起生活,因父母年龄大了,作为老人

唯一的女儿,每个周末她都要赶回延庆老家陪伴老人。2017年中秋,因参加第二轮巡查没能陪老人过节,闫玉红原计划第6轮巡查结束后,抽几天时间回去好好陪陪老人。

闫玉红说,父母年龄大了,抽点时间就要多回去陪老人说说话,给老人做做饭,陪伴父母是她当下生活中最重要的事情。为此,刚上小学五年级的女儿时常吃姥姥、姥爷的“醋”。却没想到,在老父亲弥留之际,没能陪伴在他身边。

2017年冬天,空气质量明显好转,冬季的京津冀腹地一片苍茫,道旁不时有芦花随风中飞扬。希望蓝天白云能够慰藉逝去老人临终前的思女之痛,也慰藉像闫玉红一样为这片蓝天默默奉献的环保人。

环境保护部宣教中心栾彩霞供稿

### 今日导读

03版 2018年全国环境保护工作会议典型交流①

## 坚定决战决胜信心 坚决打赢蓝天保卫战

过去一年,河北省把大气污染防治作为重要政治任务和京津冀协同发展率先突破的重要领域,突出顶层设计、治本攻坚、协同共治、执法督察和改革引领,取得显著成效,空气质量明显改善。2017年,全省PM<sub>2.5</sub>平均浓度65微克/立方米,同比下降7.1%,比2013年下降39.8%,超额完成“大气十条”目标近15个百分点,特别是秋冬季以来,PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降37.4%,为5年来最好水平。这一成绩的取得,进一步坚定了全省打好大气污染防治攻坚战,特别是打赢蓝天保卫战的信心和决心。