



# 招“大头”捐零头 “慈善”项目竟成企业敛财工具

新华社记者 俞菡 黄筱

借“公益”之名谋利,通过民政渠道捐赠的衣物仅占回收一成,其他回收的捐赠给困难群体的衣物却被企业倒卖。杭州市经营2年的“大熊猫”旧衣物回收“慈善”项目,竟成企业敛财工具,被指存在欺诈嫌疑。新出台的慈善法能否为这类公益乱象打下强心针?

## 1 捐赠仅占回收一成 借“公益”之名谋利

2014年4月,杭州发起“大熊猫”旧衣物回收项目,宣传主题包括公益、环保的多个领域。目前,杭州共有近2000个“大熊猫”,日回收旧衣物总量约三四吨。在不少市民看来,这是有关单位推广的慈善捐赠点。

然而,就是这样的“爱心地标”,最近却被曝出借公益之名,行谋利之实,市民捐的旧衣物,并非如项目启动时承诺的那样送到需要的困难群体手中,而是大多数流向下游企业,被高价倒卖。

杭州西溪街道居民郭女士说:“我们作为捐赠者,是有知情同意的,感觉自己的善心被利用了。”

记者调查发现,类似上述公益和盈利行为混淆的乱象,在一些城市并不鲜见。今年2月,上海“大熊猫”“绿房子”等旧衣物回收点因公司经营困难被转成垃圾回收点,旧衣物被商贩直接倒卖盈利。3月,浙江黄岩出现18个可疑募捐箱,本是企业回收谋利,却赫然印着“公益·环保旧衣物投放箱”“衣物投放口”等字样。

“大熊猫”项目执行企业、杭州申奇废品回收连锁有限公司向媒体公布的数据显示,2015年到2016年2月,通过民政渠道捐赠的衣物占回收总数的5%至10%。而当被问到公司运营过程中,是否有意无意借用了“公益”的名目时,该企业负责人承认“问题就出在这里”。

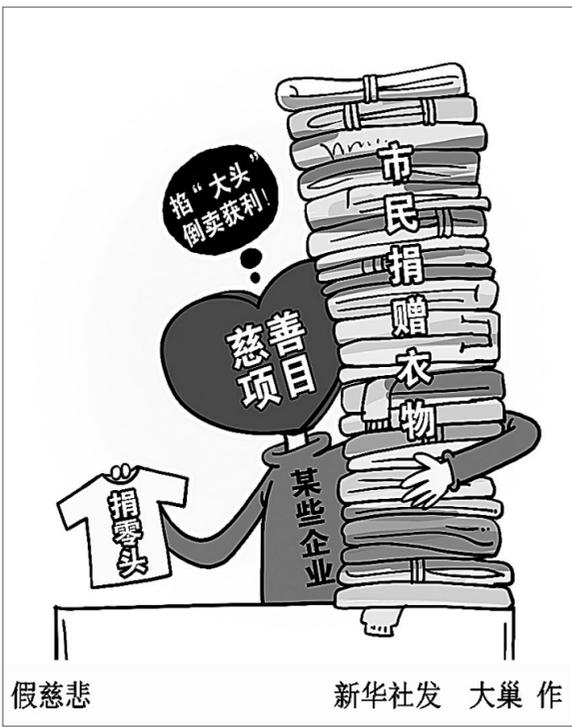
该公司副总经理李震说:“把能够捐赠的较新衣物拿出来做公益是公司业务衍生出的‘附属品’。”

民政部门相关负责人表示,回收项目就是回收项目,企业愿意捐赠一部分收益给慈善机构,我们当然欢迎,但不应该打着公益的旗号,误导群众。

中国社会工作学会副会长、复旦大学社会发展与公共政策学院党委书记、社会工作学系教授顾东辉说:“免费把旧衣物回收进来,本来用的是社会资源,还‘掐了大头捐零头’,这就与公益慈善背道而驰了。”



借“公”行“私” 新华社发 徐骏 作



假慈悲 新华社发 大巢 作

## 2 部门间“推诿” 民众善心被伤害

杭州申奇废品回收连锁有限公司成立于2003年,是杭州目前再生资源回收规模最大的企业之一。2014年4月,该公司和杭州市城管委、杭州市商务委、杭州市民政局、环保社会团体“绿色浙江”等联合发起“大熊猫”旧衣物回收项目,宣传主题包括公益、环保的多个领域。

在“大熊猫”回收项目的前期推广中,为引导民众积极参与,确实存在一些宣传上放大了公益属性的行为,让公众误解。李震坦言,企业在衣物回收过程中也存在不规范的地方,公益行为不够公开透明。

谁该为这样的后果买单?参与项目的各单位,均难以给出明晰的回答。

城管——杭州市城管委副主任郑胜全说,项目推进初期,城管部门主要负责各个社区的协调推广,接着是对企业收运情况协调、指导,但是进入回收流程后,城管就管不到了。

民政——杭州市民政局救灾救济处处长叶元青说,民政部门负责的是对接捐赠渠道的百姓需求,沟通求助信息,“从公司过来用于捐赠的旧衣服,我们会登记、录入管理,而企业经营部分不归我们管。”

商委——杭州市商务委有关负责人表示,自身所在部门的监管内容,是企业回收是否规范,有没有把旧衣物销售到有资质的企业。对于企业的不规范经营,商委有一定的责任,但企业是否涉及公益性活动,并不在上述职责范围内。

公益组织——绿色浙江回应称,会从人力和技术两个方面把涉及公益回收的百余只“大熊猫”监管好。申奇公司回收人员与公益组织成员同时开锁,才能打开衣物箱。每次回收都必须填写“三联单”,包括收取衣物总量,用于捐赠的数量和回收再生的数量等。

“但需明确的是,绿色浙江作为环保公益组织,依然不具备慈善募捐的主体资格。”浙江省民政厅有关负责人强调,涉事企业和部门,应尽快撤清慈善募捐与回收处理项目的关系。如果确实发现有回收衣物可用于慈善捐赠,应与民政部门的救助帮扶中心对接,进行登记录入。只有慈善组织才是慈善捐赠的主体,其他社会组织如有捐赠行为的需要,需向民政部门提出申请。

## 3 慈善法出台能否 为公益乱象打下强心针?

在慈善法刚刚问世背景下看“大熊猫”事件,似乎尤为发人深省。过去对企业类似“混淆视听”的做法存在无法可依、监管不力的漏洞,有关人士希望慈善法的正式实施,可以有助于扭转这种被动的局面。

浙江工业大学法学院副教授吕鑫说,慈善法第4条明确规定,开展慈善活动应当遵循非营利原则,因此经营性的企业应该严格区分经营性活动和公益性活动的界限。

“企业在宣传时刻意模糊两者边界的行为,实质上属于直接或间接地打着‘公益’或‘慈善’旗号,借‘慈善’谋取经济利益。”浙江财经大学东方学院政法分院副院长、副教授邵培樟说,这种行为涉嫌同时违反不正当竞争法和慈善法。

专家强调,上述两部法律均可对经营性企业的行为进行规制,监管与执法机关,即县级以上人民政府的工商行政管理机关和民政部门均可依法定职权执法。

针对实践中可能出现的政府部门间“争相执法”或“推诿执法”等情况,专家认为有必要建立工商与民政联合执法机制,引导和督促企业明确经营性活动与公益性活动的界限,让企业的公益慈善活动回归慈善的本义。

此外,除了完善立法和强化执法,要相对彻底地遏制公益乱象,还需要加大慈善文化的培育与弘扬力度。顾东辉说:“中国的公益慈善事业要步入正轨,从社会思潮的根源上来说,必须守诚信、去功利、讲法治。”

## 福建省三明市委常委 江兴禄接受组织调查

新华社福州4月15日专电福建省纪委监察厅14日发布消息称,福建省三明市委常委、统战部部长江兴禄涉嫌严重违纪,目前正接受组织调查。

## 公安部十大电信诈骗 犯之首“黑桃A”落网

新华社大连4月14日专电(记者 蔡拥军)公安部十大电信诈骗A级逃犯之首的“黑桃A”赵建国13日18时许被押送回大连,至此,涉案价值8172万元的特大电信诈骗案件4名犯罪嫌疑人全部落网。

据警方介绍,当日归案的赵建国,化名“小陈”,男,1981年生,户籍地江苏省张家港市,有诈骗前科,于4月10日被公安部列为10名A级通缉令逃犯之首,依照10名在逃人员的“扑克牌”照及个人身份信息,在逃人员赵建国为“黑桃A”。

4月12日18时20分许,辽宁、江苏、浙江三地警方通力协作,在长兴县某度假区将赵建国成功抓获归案,当场缴获涉案银行卡20余张,手机两部,电话卡10余张。经审讯,犯罪嫌疑人赵建国对伙同李某等人,骗取他人身份证注册公司,在网上以低价为诱饵招揽票据贴现业务的犯罪事实供认不讳,此案目前正在进一步调查中。

## 上海破“迪士尼招工” 诈骗案

200余人被骗300余万元

新华社上海4月14日专电(记者 朱翊 许晓青)上海迪士尼度假区将于6月16日正式开门迎客,能在迪士尼工作是一些人梦寐以求的事,不过一些不法分子正是摸准了求职者的这种心态,以此大做“文章”。近日,上海浦东公安分局就打掉了一个以“迪士尼招工”为名实施诈骗的犯罪团伙,涉案人数200多人,涉案金额300余万元。

目前,万祥派出所已陆续接到近百位被害人报案,警方还在梳理其他受害者。本案的犯罪嫌疑人徐某、王某、施某已被警方刑事拘留。

## 美国大学 橄榄球运动员猝死

家属获赔475万美元

新华社华盛顿4月14日电 美国加州大学伯克利分校一名大学生橄榄球运动员训练后猝死,14日法庭宣判学校需要为此事负责,并向该学生的家庭赔偿475万美元。

这名大学生名叫阿古,他在学校接受训练之后不久突然死亡。阿古父母表示,自己的儿子有镰状细胞贫血,专家认为这种血液疾病在极度疲惫的情况下会引发死亡。据此,阿古父母提起诉讼,认为学校不应该让自己的孩子接受大运动量训练。

同时,学校承认他们对此事负有责任。审理法官认为,学校方面的疏忽于管理是造成此事的“重要因素”,其他人员或者实体以及死者本身均没有责任。同时,审理法官还督促学校体育运动部门在学生健康和安全管理方面进行改善。

阿古的队友在作证时说,当时他们被要求一起拽着一根绳子,在一个非常陡峭的柏油坡道上进行10次往返跑,而这样的训练方式以前从来没有做过。他们发现阿古表现出了难以再继续的情况,数次摔倒,在最后一次往返跑时整个人都重重地摔在了地上。

## 公告

为了进一步满足广大求职者的就业愿望,延安市人力资源和社会保障局定于2016年4月20日(星期三)上午10点钟在延安市中心街凤凰广场举办“延安市春季人力资源招聘洽谈会”,欢迎各用人单位和求职者届时参加。

联系人:郭婷  
联系电话:0911-8689000 0911-8801900  
延安市人力资源和社会保障局  
2016年4月12日

## 注销公告

子长县花岩坪加油站从即日起注销,望相关债权、债务者从见报之日起45日内前来办理相关手续,逾期不办,后果自负。

子长县花岩坪加油站  
2016年4月18日

## 延安大学附属医院东关分院

# 好消息

延大附院东关分院在4月份开展“奉献爱心、回馈社会”惠民月活动,4月1日—4月30日就诊者,可享受以下优惠:

- ★ 免费办理就诊卡
- ★ 免挂号费
- ★ 凭免费挂号小票享受专家门诊服务
- ★ 办理体检卡享受8折优惠
- ★ 凡在我院更换过心脏瓣膜的患者可享受免费做心脏B超一次
- ★ 获赠“爱心小药盒”1个



## 延长县中医医院门诊综合楼建设项目环境影响评价第二次公示

### 一、项目概况

延长县中医医院门诊综合楼建设项目位于延长县槐里坪新区,总占地面积8653.33m<sup>2</sup>。工程内容包括1栋门诊综合楼及其它辅助设施等,总建筑面积15427.23m<sup>2</sup>,地上建筑面积12908.02m<sup>2</sup>,地下2519.21m<sup>2</sup>,医院床位122张。

### 二、环境影响分析及污染防治措施

(1)废气:燃气锅炉废气、停车场汽车尾气、食堂油烟废气、污水处理站废气等,在各项管理和技术措施严格落实的情况下,对大气环境影响较小。

(2)废水:项目医疗废水和生活污水经化粪池处理后进入院内污水处理站处理,处理达标后排入城区污水处理厂。项目对地表水环境影响较小。

污水处理站、固废临时储存场所均做防渗处理,对地下水影响轻微。

(3)噪声:水泵、风机、冷却塔、备用柴油发电机等选用低噪声设备,并进行减振、隔声、消声等处理。

(4)固废:医疗废物经收集后送至医疗废物处置中心进行处理;一般固废分类收集、定点堆放,及时送至生活垃圾填埋场处理;污水处理站污泥、栅渣均为危险废物,

经过脱水、消毒处理后排入临时贮存场,然后交由有资质部门处置。

### 三、环境影响评价结论

延长县中医医院门诊综合楼建设项目符合国家产业政策,项目建成将更有效地保障当地人民群众的健康,促进延长县医疗卫生事业的发展,并为全面建设小康社会提供可靠的保障。评价认为工程在认真落实项目可研及环评提出的各项污染防治措施的前提下,对周围环境的影响较小。从环境保护角度分析,项目建设是可行的。

### 四、征求公众意见的途径

对于该项目环境影响评价结论,从即日起10个工作日内将在社会征求公众意见,公众若对结论有建议和意见或需查询项目环境影响评价报告书全本,可根据以下联系方式向建设单位或评价单位进行反映。

建设单位:延长县中医医院  
联系人:任雄辉 联系电话:15129512234  
环评机构:榆林市环境科技咨询有限公司  
联系地址:榆林市高新区桃李路节能环保大厦  
联系人:刘工 联系电话:0912-3861608