

## 衢州:践行“两山”理念 打造美丽花园

衢州市地处钱塘江源头,是美丽浙江建设的重要生态屏障。习近平总书记任浙江省工作期间,先后8次到衢州考察调研、指导工作,每次都要强调生态建设,并做了“要努力把生态优势转化为特色产业优势,依靠‘绿水青山’求得‘金山银山’”等一系列重要指示。

这些年来,衢州市深入践行“两山”理论,一手抓生态保护,一手抓转型升级,生态建设和环境保护工作取得了明显的成效。2017年,全市省控以上断面Ⅱ类水质全覆盖;出境水质实现历史性提升,首次达到Ⅱ类水。衢州市区环境空气质量PM<sub>10</sub>浓度均值从2013年的68微克/立方米下降到2017年的42微克/立方米,降幅全省前列;空气质量优良天数从2013年的249天增加到2017年的317天,增加68天。

2017年9月21日,在安吉市召开的全国生态文明建设现场推进会上,衢州市被原环境保护部命名为全国首批13个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地之一。2018年1月,浙江省政府办公厅正式印发《浙江(衢州)“两山”实践示范区总体方案》,衢州市成为浙江省首个“两山”实践示范区。今年六五环境日,衢州市又从浙江省生态环境保护大会上捧回“五水共治”大禹银鼎和美丽浙江考核优秀称号两项荣誉。

### ●高标准护好绿水青山 打造自然的花园

蓝天白云、绿水青山是“大花园”的底色。

2017年,衢州市先后经历了中央和浙江省两级环保督察,借势借力破解了一大批突出环境问题。

黄坛口水库是衢州市区唯一饮用水水源地取水口所在地,担负着保障市区近65万人生活用水的重任。为了守护好衢州人的“大水缸”,衢江区黄坛口一级水源保护区内的牛头湾自然村在短短20天里,完成了全村65户154人的房屋搬迁工作,位于二级保护区内的数家山庄景点以及近30家的农家乐也全部关闭,彻底消除了20

站立钱江源头,眺望两岸青山映碧水,应该为全体衢州人民点赞。

统筹推进大湾区、大花园、大通道、大都市区建设,是浙江省第十四次党代会和省十三届人大一次会议做出的重大决策和战略部署。衢州市作为浙江省“大花园”建设的核心区,必须在践行“两山”理论上干在实处、走在前列。特别是浙江省委、省政府对衢州市提出“四个更有作为”“四个新担当新作为”的要求,首当其冲的就是要在绿色发展上更有作为,在打造“两山”理论示范园上展现新担当新作为,这些都为衢州市践行“两山”理论,加快绿色发展提出了新的更高要求。衢州市正以“大花园”建设为统领,以“两山”实践示范区、绿色金融改革试验区为支撑,突出城乡融合、市域一体,全力建设全域“大花园”,打造自然的花园、成长的花园、心灵的花园,彰显生态环境之美、产业绿色之美、人文韵味之美、生活幸福之美和创新活力之美。

多年历史遗留环境问题。

与此同时,铁腕治污,强势攻坚突破之举在衢州市全面铺开,相继关停柯城双熊猫纸业、衢江富华制革、龙游捷马化工等一批园区外重点排污单位;整治涉水地方特色行业35家、无环保治理措施企业300多家;依托智慧环保开展精准执法,成立全省首家“环境医院”为企业提供更高效的环保服务。

迎难而上、借势而行的“衢州速度”体现了衢州市委、市政府的战略定力,也彰显了衢州市护好绿水青山的决心。

今年6月,衢州市人民政府办公室印发了《衢州市治水长效行动方案》《衢州市治气攻坚战行动方案》《衢州市治土持久战行动方案》,制定各项环保专项整治行动18个。以改善环境质量为核心,通过污染防治“三



作为浙江省“大花园”建设的核心区,衢州市在城市建设中注重“留白”,图为衢州信安湖畔的大面积绿地。 许军 摄

大战役”巩固扩大治水治气治土成果,坚决防止反弹回潮,让衢州市的天更蓝、水更清、空气更清新。

统筹联动,对症下药,方能行之有效。针对环保基础设施历史欠账问题,衢州市整合项目资源,加大投入,加强工业园区环保设施配套,统筹做好城乡生活污水、生活垃圾设施建设和长效运维,衢州市区生活垃圾焚烧发电项目、江山市江山港流域综合治理项目、开化县马金溪流域综合治理、开化县城区污水管网工程项目等一批重大项目先后开工建设,加快补齐环保基础设施短板

### ●高质量做大金山银山 打造繁荣的花园

发展绿色产业是“大花园”建设的核心。

衢州市产业结构偏重,空间布局不合理,能耗水耗大、污染物排放强度高,是高质量发展中的短板和弱项。抓生态保护就是抓发展方式转变,就是抓产业结构和布局调整,就是抓新旧动能转换。

水灵毓秀的衢州,如同一名优秀的舞者,舞动着一条条灵动玲珑的绿色水袖,一手抓传统产业弯道超车,致力推进经济生态化,一手抓新兴产业换道超车,

的速度。针对基层执法力量薄弱,挂一漏万的现状,积极探索环保基层治理模式,将“智慧环保”与“城市数据大脑2.0”“雪亮工程”“四个平台”“全科网格”相结合。目前,衢州市智慧环保平台已接入全市视频监控平台上各类监控1000多路,累计建成水质自动监测站25座、大气自动站13座、污染源自动监测监控设施1470套,实现了对重点园区企业排污口、规模化养殖场和城镇污水处理厂等24小时在线监控。全面覆盖、实时高效的环境污染监管机制,确保了环境问题的及时发现、及时处置。

致力推进生态经济化,回应高质量发展的“绿色”旋律。

大力推动传统产业弯道超车,通过“互联网+”“金融+”“科技+”“标准+”“旅游+”“文化+”“体育+”,加快化工新材料、高端装备制造、高档特种纸等传统优势产业改造提升,提高“长板”,再造优势;大力发展绿色循环经济,开展国家低碳城市建设、国家循环经济示范城市等一系列试点,成为全国实现循环经济国家级试点“大满贯”的地级市;大力

推进能源结构战略调整,开展清洁能源示范城市建设,全省地面光伏和屋顶光伏现场会先后在衢州市召开。通过水环境整治,水资源生态优势和腾出的发展空间,集聚吸引大项目、大企业,全市涉水行业保持着年均20%的增长速度,总产值达320亿元,涉水产业已迅速成长为衢州市支柱性产业之一。

全力推动新兴产业换道超车,发挥生态优势,挖掘生态潜力、做好生态文章,谋划打造幸福产业、新能源、航空物流“万亩空间、千亿量级”三个产业大平台,积极培育新动能、新经济,大力发展美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业,让美丽更智慧、让智慧更美丽。大力培育数字经济智慧产业,

与阿里巴巴建立战略合作关系,衢州市城市数据大脑、阿里巴巴衢州客户体验中心等落户衢州市;大力发展美丽经济幸福产业,全面启动“万亩空间、千亿量级”的“一城两湖”幸福产业大平台建设,启动高铁小镇、教育小镇、快乐运动小镇、医养小镇、科创金融小镇、文创文旅小镇、儒学文化小镇等特色小镇群落建设,其中四省边际中心医院等一批重大项目开工建设;谋划实施新能源新材料产业大平台,衢州市成为国内新能源汽车锂电产业链最完备的地区之一;正在谋划航空物流产业大平台,杭衢高铁即将开工,杭衢山海协作不断深化,东融杭州正在加速推进。

### ●高水平培育生态文化 打造心灵的花园

生态是衢州市最大资本、最大特色、最大财富、最大优势。作为全国首批“两山”实践创新基地、全省首个“两山”实践示范区,衢州市有信心打通“绿水青山”向“金山银山”转换通道,让衢州市人民共享生态红利。

坚定生态自信,打好生态牌,把“生态资源”转化为“富民资本”。发展循环农业、放心农业,各类休闲观光农业园391个,成为全国现代生态循环农业试点建制推进市和浙江省农产品质量安全放心示范市、浙江省家庭农场培育发展试点市,推动农民收入增速持续走在全省前列。

增强生态自觉,改善城乡人居环境。打造美丽幸福乡村样板,在全省率先开展美丽乡村“四级联创”,成功创建省级美丽乡村先进县5个,示范县两个,示范乡镇18个,创建国家级生态示范区7个、国家级生态乡镇48个、省级生态乡镇(街道)92个。

突出习惯养成,抓好“垃圾革命”、“厕所革命”,不断增强人民群众对生态环境的获得感。2017年,全市1403个村实施垃圾分类,基本实现开展农村生活垃圾分类处理行政村全覆盖,衢州市城区已有181个小区约8万户居民和298家机关事业单位、国有

企业以及中小学校开展了垃圾分类工作。在全市城乡逐步普及垃圾分类的同时,“厕所革命”也全面展开,截至2017年底,衢州市共提升改造公厕280座,新建和改建旅游厕所共579座,建设投入达1.19亿元,实现了全市A级景区、乡村旅游点的旅游厕所全覆盖。

今年,衢州市以打造“一座最有礼的城市”为导向,确立“南孔圣地、衢州有礼”的城市品牌,把尊重自然、顺应自然、保护自然作为“礼”的重要内涵。对自然有礼,就是对自然有敬畏之心,遵循自然规律,保护自然生态。衢州市建设“大花园”,建设“两山”实践示范区、破除旧动能等一系列举措,正让生态文明理念更加深入人心,变成根植于人们内心的价值取向。

未来的衢州市将继续全面扛起生态文明建设的政治责任,加快建设“活力新衢州、美丽大花园”,着力打造大湾区的战略节点、大花园的核心景区、大通道的浙西门户、大都市区的绿色卫城,加快绿色发展,真正成为全省经济发展新的增长点、新的特色亮点,与全省同步实现“两个高水平”,努力为美丽浙江、美丽中国多作贡献。 慎晋



纪念浙江生态省建设15周年暨第八个“6·30”浙江生态日

近年来,舟山市把保持提升空气环境质量作为城市发展的金名片和核心竞争力,以好空气、好生态促进经济高质量发展,以严格的环境标准倒逼产业转型升级,提升区域环境治理水平,深入践行“两山”理论,积极打造美丽中国海岛样板。舟山市在生态环境部74城市空



舟山积极建设美丽中国海岛样板,图为舟山花鸟岛国际灯塔。 黄最惠 摄

### ●好空气引领逐岛规划确保优质生态本底不变

一是坚持生态优先,实施岛屿生态功能引导策略。高起点谋划,编制《浙江舟山群岛新区发展规划环境影响报告书》和《舟山市环境功能区划》,科学预测新区环境、资源承载力(特别是在极端不利气象条件下,污染物排放总量增长较快的背景下,舟山好空气面临的挑战和风险)。将65个面积大于1平方公里的主要岛屿综合功能定位划分为综合开发类、生态保护类等四大类;划定新区产业发展的禁止准入线、限制准入线;实施环境功能分区分类管控。严格空间限域,按环境功能区划,明确6类功能区,89个区块相关范围边界、主导功能、产业准入要求和负面清单,并实现环境功能区划网络云端管理和手机APP查询,强化项目环境准入公众参与。

二是坚持严格环境准入,创新“四限”促转型策略。所谓“四限”,一是空间限域。在全面划定新区规划环评、环境功能区划的同时,划定并严守生态红线、实行生态环境状况报告制度。二是产业限类。全面完成印染、造纸、小化工、电镀等行业淘汰治理目标,累计关闭污染企业26家,整治提升20家;淘汰燃煤锅炉281台。三是排放限额。实现船舶排放控制区覆盖舟山所有港口;全省率先建立市县(区)全覆盖的总量量化管理数据库。四是质量限值。明确到2020年,全市PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到26微克/立方米,60%的县级以上城市建成清新空气示范区。完善大气考核指标,建立以PM<sub>2.5</sub>浓度,挥发性有机物减排量为主要考核指标,以建成区燃煤锅炉淘汰情况、“散乱污”“低小散”企业整治情况、车船排放情况、重点领域臭气异味治理情况、涉气重复信访投诉量等因素为次要指标的综合指标体系。

三是坚持在开发中保护,做到没有足够的把握,绝不贸然开发。普陀区东极岛在电影《后会无期》中亮相后导致船票一票难求,东极人却清醒地

## 舟山:好空气引领绿色发展

意识到小岛的资源承受能力有限,生态修复能力弱,毅然做出“限流”的决定。嵊泗县嵊山岛后头湾在网络走红,英国《每日邮报》将其列为“全球28处被遗弃的绝美景点”,成为海上“绿野仙踪”。嵊山人却发出了“让后头湾保持安静”的倡议,尽量保留保护原始风貌和生态环境是当地的首选思路。

### ●好空气催生海岛美丽经济和生态旅游蝶变

一是吸引扩大投资。受舟山好空气和美丽海岛生态环境吸引,在普陀,朱家尖观音文化园(禅意小镇)的计划总投资高达116亿元;在嵊泗,美丽建设已成为当地最大的项目、最大的投资,近5年共投入美丽建设资金7.9亿元。

二是提升旅游产业。舟山好空气和美丽建设,直接带动的是旅游产业,间接改变着舟山市产业格局。近年来,舟山市接待境内外游客每年保持在3800多万人(次),旅游收入超550亿元。岛陆域面积不足4平方公里的嵊泗花鸟岛,以打造深呼吸、低碳海岛为引领,投入资金近1.5亿元,采用“一岛一公司”开发模

式,由政府规划定位,国资与杭商旅共同设计、开发、管理,根据现实资源环境,走高端定制生态旅游模式,成为绿色低碳、生态旅游示范岛,被网民称为“小圣托里尼岛”;“离岛、微城、慢生活”的嵊泗东海渔村每年就吸引游客超400多万人(次)。

三是催生百姓红利。在舟山好空气和美丽海岛的吸引下,越来越多游客进入海岛乡村,渔村农家乐迅速发展成为渔民提供了广阔的就业舞台。目前,全市共有渔村农家乐2000多家,每年接待游客约900多万人(次),营业收入约19亿元,户均收入约90.52万元。

### ●好空气倒逼海洋传统产业嬗变

一是变难点为亮点,从严制定实施大气环境质量标准倒逼鱼粉行业绿色转型。鱼粉行业是舟山市多年来海洋经济特色产业,但其产生的臭气异味扰民问题是城市一大顽疾。舟山市先后出台鱼粉行业整治提升验收技术规范;明确全市24家鱼粉企业仅保留两家,强化鱼粉整合重组和治理、提升。普陀展茅工业园区的7家鱼粉厂整合为丰宇鱼粉厂,投入1.2亿元整治,引进国内外大型先进流水线并采用无二次污染、运行稳定高效、环境友好的生物菌酶除臭工艺进行废气除臭。专门设立了生物技术研究室,引入制药行业低压浓缩技术,沿用数十年的粉末状鱼粉能被液态所取代,实现鱼粉行业生产技术变革,资源利用率得到大大提升。目前,丰宇鱼粉厂环境治理效果基本保持良好,吸引山东等地沿海城市环保部门、企业、乡镇等相关负责人考察取经。

二是化短板为长板,舟山好空气引发传统船舶行业涂装革命。近年来,舟山市大力推进规模以上船舶修造企业从环保基础设施建设、船舶涂装工艺、油漆品质的提升,有效减少了船舶企业中二甲苯和粉尘的排放量。目前全市规模以上船厂均建成喷漆涂装房,通过活性炭吸附、催化燃烧等方法处理喷漆废气,改变了过去露天喷漆造成的二甲苯废气大量无组织排放,经过集中处理后二甲苯排放量降低了85%,鼓励使用高压无气喷涂、环保型喷砂机设备,喷砂房中进行的喷砂作业产生的粉尘经过布袋除尘等设施后,可减少99%的粉尘排放;推广使用低苯、无毒油漆,全市环保型原辅材料使用覆盖率达80%以上。特别是万邦永跃船舶修造有限公司,引进国外先进技术,试点推进船舶清洗除锈机器人、舱室空间作业蜘蛛臂、坞用船壳防腐智能处理机器人等自动化装备,被中国船舶工业协会誉为修船行业绿色革命的先行者。

三是舟山好空气也疏导了油品产业储运环境风险。为解决石油储运企业原油装卸油挥发带来的空气污染,针对国内基本不回收、无成熟的装船油气回

收技术和装置的情况,舟山市率先开展原油装船大规模油气回收利用工作,由石油储运龙头企业实施国内首例回收利用试点工程。这个工程投资近亿元,油气回收率达95%以上,填补国内技术空白。由面到点,舟山市实施改造密闭油气回收

### ●好空气促进区域环境治理体系和能源结构改变

一是坚持强化环境执法监管和生态示范创建相结合。打造最严环境监管执法城市,实现舟山市全域重点污染源环境监测监控信息化全覆盖,健全环保与公检法打击环境违法犯罪协作机制,开展“海天”“铁拳”“低小散污”船舶、水产企业地毯式排查整治等系列环保专项执法行动,今年1月~5月,舟山市环保系统共出动执法人员3826人次,检查企业1426家(次),环境处罚立案查处和立案金额数同比增长62.3%和268.3%(900多万),信访件107件,继续保持全省最低,占全省0.4%。并举一反三,出台《推进船舶工业高质量发展行动计划(2018-2020)》和《舟山市船舶修理行业环保整治提升技术规范》(船十条)等强化长效管理。全面推进811美丽舟山建设行动,2013年以来,舟山市先后有22个乡镇获国家生态乡镇称号,省级生态乡镇实现全覆盖。2016年,岱山、嵊泗两县获国家生态县命名,并全面启动国家生态文明建设示范区创建工作;2017年,嵊泗县被命名为第一批省级生态文明建设示范区,岱山县、岱山县东沙镇分别获得县级和乡镇级“两美浙江特色体验地”命名。花鸟、东极、白沙、秀山等一批精品生态示范岛的整体绿色发展格局已呈现良好社会、经济和生态效益。

二是好空气也带动能源结构日趋完善。近年来,舟山市不仅实施传统火电行业的技术革新,同时开发潮汐能、天然气、风能等新能源为城市发展提供绿色支撑。2014年,国内首台新建“超低排放”燃煤机组——国华舟山电厂4号机组顺利投产,这个机组年烟尘排放量约15吨,比相同工况下执行一般排放限值减少约150吨;二氧化碳、氮氧化物年排放量分别比分别减

少约300吨、480吨。2016年,历时7年装机容量7.5兆的发电机组在岱山下海,是世界最大的潮流能发电机组;同年,总投资100亿元的新奥LNG项目主体工程开工建设,将为舟山市乃至浙江省经济发展提供强有力的能源保障。岑港等海上风电项目已相继并网发电,成为舟山市绿色能源的又一支柱产业。三是助推绿色港口示范创建。随着宁波舟山港货物吞吐量不断增加,港口船舶二氧化碳排放量约占全国排放总量的8.4%,氮氧化物排放量占11.3%,港口城市受船舶污染影响最大。为此,舟山市积极推进绿色港口建设,从基础设施建设、工艺改造、装卸运输装备应用、港口智能系统信息技术应用、清洁与可再生能源利用和环境保护等方面入手,投资4亿元将190余台集装岸吊全部“油改电”,每年可替代柴油3万吨,减排二氧化碳等废气9.8万吨。2016年,国家电网与宁波舟山港合资建设的国内首个高压变频岸电项目正式投运,截至目前,已建成常石集团等16个岸电示范项目。据测算,靠港船舶使用高压岸电后,平均每个泊位每年可节省燃油300吨,可减少各类空气污染物排放约30吨。同年,嵊泗、六横、定海、衢山、金塘5个港区在全省率先实行船舶排放控制区管理,到2017年9月1日船舶排放控制区已覆盖舟山所有港口。根据绿色港口的创建目标,2019年起船舶进入舟山市行政区域内不管靠泊还是航行期间,均应使用硫含量≤0.5%的燃油或者采取岸电、使用清洁能源、尾气后处理等替代措施。 黄最惠